

AB KOMİSYONU 2011 TÜRKİYE İLERLEME RAPORU MÜZAKERE BAŞLIKLARI VE KATILIM ORTAKLIĞI BELGESİ KARŞILAŞTIRMALI TABLO

Dilek İftar Ateş, Gamze Erdem Türkelli TS/BXL/11-14, 12 Aralık 2011

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
1. Malların Serbest Dolaşımı	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none">- İthalat izinleri ve lisans gerekliliklerinin, kullanılmış motorlu taşıtlar dışındaki mallar için istenen sertifikaların uygulamadan kaldırılması.- Kullanılmış motorlu taşıtlarla ilgili ithal izin belgesinin ortadan kaldırılması için AB Komisyonu'na bir plan sunulması.- AB Antlaşması'nın 28-30.maddelerine aykırı olan önlemlerin tanımlanması işleminin tamamlanması ve bu önlemlerin uygulamadan kaldırılması.- Eczacılık ürünleri verilerinin korunması önlemleri tüzüğüyle ilgili kalan noktaların tamamlanması.	<ul style="list-style-type: none">- Bu başlığa ilişkin genel ilkelere uyum konusunda ilerleme Bu başlıkta uyum ileri düzeydedir ancak, genel ilkelere uyum konusunda ilerleme kaydedilmemiştir.- Uygulamaya konan risk temelli ithalat denetim sistemi sayesinde sadece "riskli ürün gruplarında" fiziki kontroller yapılmaktadır. Ancak bu sistem sadece birkaç ürünü kapsamaktadır.- AB'de serbest dolaşımda olan mallar Türkiye'ye girerken uygunluk değerlendirmesine tabi tutulmaktadır ve bu da gümrüklerde fiziki kontroller vb nedenlerle malların Türk pazarına girişini geciktirmektedir.- İlaç gibi bazı ürünlerin serbest dolaşımı karşısındaki teknik engeller devam etmektedir.- Beşeri ilaçların kaydı için "iyi üretim uygulamaları sertifikası" talep edilmesi sorununun çözümünün işbirliğiyle gerçekleştirilmesi yönündeki denemeler sonuçsuz kalmıştır.- Tekstil ve hazır giyim ürünlerinin ithalatında kayıt zorunluluğu sürmektedir.- Karşılıklı tanıma ilkesi Türkiye yasalarına uyarlanmamıştır.- Kullanılmış, yenileştirilmiş ya da hatalı ürünlerde (inşaat ekipmanı, motorlu taşıtlar), ve alkollü içkilerde ithal izini istenmeye devam edilmektedir.- Türk Standartları Enstitüsü Avrupa standartlarına uyumda ilerleme sağlamaya devam etmiştir. TSE toplamda 16.506 CEN ve CENELEC standardını kabul etmiştir. Avrupa standartlarıyla uyum yaklaşık %98 düzeyindedir.- Avrupa Telekomünikasyon Standartları Enstitüsü'nün 377

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>standardı kabul edilmiştir.</p> <ul style="list-style-type: none">- TSE'nin yeni yapısıyla ilgili yasa henüz kabul edilmemiştir.- Oyuncaklar, asansörler, sıcak su kazanları, inşaat malzemeleri, basınçlı aletler, tıbbi cihazlar, makineler gibi alanlarda uygunluk değerlendirmesi yapan yetkili kuruluşların sayısı 14'ten 18'e çıkmıştır.- TURKAK Avrupa Akreditasyon İşbirliği (EA) kuruluşunun üyesi ve bu kuruluşun taraf olduğu 7 anlaşmaya katılmıştır.- TURKAK'ın akreditasyonlarının sayısı %23 artarak 572'ye çıkmıştır.- TURKAK iyi üretim uygulamaları” denetleme makamı olmasına karşın izleme programını hazırlamamıştır.- TURKAK'ın mali ve idari sorunları çözümlenmemiştir.- Ölçümleme aletlerinin AB'den ithalini/ AB'ye ihracını kolaylaştıran düzenlemeler gerçekleştirilmiştir.- Piyasa gözetimi ve denetimi alanında toplanan verilerin devamlılığı bulunmamaktadır. Piyasa denetleme çalışmalarına yeterli kaynak ve işgücü ayrılmamaktadır. Piyasa denetimi yapan ajanslar arasında eşgüdüm bulunmamaktadır. Risk değerlendirme ve örnekleme yöntemleri yaygın değildir.- “Eski yaklaşım” müktesebatıyla uyumda sınırlı ilerleme sağlanmıştır.- Yasal veri imtiyazı konusuyla ilgili olarak Türkiye yasadışı jenerik uygulamaları kabul etmemiştir. Gümrük Birliği'nde 1 Ocak 2005'ten sonra kaydolan ilaçların veri imtiyazları açısından yasal belirsizlik mevcuttur.- Tütün ve Alkol Kurulu ithal izninin kaldırılması öncesinde istediği belgeleri istemeye devam etmektedir.- İlaçlar için “iyi uygulama” sertifikalarının alınması işleminde aksaklık ve güçlükler devam etmektedir.- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın enerji tüketerek çalışan ve gaz yakıtı yakan ürünler için eko tasarım gerekliliklerine ilişkin bir yönetmelik yayımlamıştır ancak, bu yönetmelik uygulamaya konulmamıştır.- 765/2008 sayılı yönetmeliğin Türk yasalarına uyarlanması gerçekleştirilmemiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> - Kültürel ürünler ve ateşli silahlarla ilgili alanda ilerleme kaydedilmemiştir. - AB – Türkiye arasındaki ticaret ilişkilerinde karşılıklı tanıma gerçekleşmemiştir. Özellikle düzenlenmemiş alanda kalan ürünlere yeni teknik özellikler eklenmesi ticaret önünde teknik engellere sebep olmaktadır. - AB-Türkiye Ortaklık Konseyi 2/97 no.lu kararına 2 numaralı ekte yer alan teknik engeller ortadan kaldırılmamıştır. - Ürünlerin pazarlanmasıyla ilgili AB'nin yeni yasaları Türk yasalarına uyarlanmamıştır. - Bu başlık 11 Aralık 2006 AB Bakanlar Konseyi kararınca Türkiye'nin G.Kıbrıslı taşıtlarla taşınan mallara uyguladığı sınırlamalar sona erdirilmeden müzakerelere açılmayacak 8 başlık arasında yer almaktadır.
2. İşçilerin Serbest Dolaşımı	<p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kamu İstihdam Hizmetleri kurumunun Avrupa İstihdam Hizmetleri ağına (EURES) katılıma uygun bir kapasiteye çıkarılması. - Özellikle sosyal güvenlik sistemlerinin eşgüdümü olmak üzere idari yapıların güçlendirilmesine devam edilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Türkiye'nin EURES'e katılımı için İŞKUR'un bilgi işlem altyapısı ve insan kaynaklarında gelişim sağlanmalıdır. - Sosyal güvenlik sistemlerinin eşgüdümü için gerekli kapasitenin oluşturulması çalışmaları sürmüştür. - Avrupa sağlık sigortası kartı uygulaması alanında hiçbir ilerleme olmamıştır. - Bu başlık altında ilerleme sağlanmamıştır.
3. Yerleşme ve Hizmet Sunma Özgürlüğü	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Bu başlıkla ilgili müktesebatla uyumu sağlamak ve kurumsal kapasiteyi geliştirmek için gerekli zaman çizelgesinin ve ayrıntılı stratejinin hazırlanması. - Profesyonel vasıfların karşılıklı olarak tanınması için müktesebatla uyum çalışmalarının sürdürülmesi. - Posta hizmetleri müktesebatıyla uyum çalışmalarına başlanması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Yerleşme hakkına ve sınır ötesi hizmet sunma özgürlüğüne ilişkin sınırlamaların kaldırılması. - Posta hizmetleri alanında müktesebat ile uyumlaştırma çalışmalarına devam edilmesi. - Profesyonel vasıfların karşılıklı olarak tanınması 	<ul style="list-style-type: none"> - Bu alanda hiçbir ilerleme sağlanmamıştır; uyumlaşma için ayrıntılı stratejinin oluşturulma çalışmaları devam etmektedir. - Yerleşme hakkına ilişkin istenen evrak fazla sayıdadır. - Sınır ötesi hizmet sunma özgürlüğüyle ilgili ilerleme kaydedilmemiştir. AB üyelerinden birinde hâlihazırda yerleşik hizmet sağlayıcılardan kayıt, lisans ve izin belgeleri istenmesi müktesebata aykırıdır.. - Posta hizmetlerinde devlet tekelinin kaldırılmasıyla ilgili bir gelişme olmamış, 2006'da hazırlanan taslak yasa kabul edilmemiştir. - Mesleki niteliklerin karşılıklı tanınması konusunda ilerleme sağlanmamıştır. Milliyet ve dil gereklilikleri sürmektedir. Akademik niteliklerin tanınması konusunun mesleki niteliklerin karşılıklı tanınması konusundan ayrılması

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	çalışmalarını sürdürülmesi ve milliyet gerekliliğinin kaldırılması.	gereklidir. - Bu başlık Aralık 2006'da AB Bakanlar Konseyi'nin aldığı karar uyarınca askıya alınan 8 başlık arasında yer almaktadır.
4. Sermayenin Serbest Dolaşımı	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - AB kaynaklı doğrudan yabancı yatırımlarla ilgili sınırlamaların kaldırılması. - Ödeme sistemleri yasalarıyla uyumun başlaması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Raporlama döneminde bu başlıkta bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Yabancı şirketlerin gayrimenkul satın alabilmesine ilişkin kurallarda kolaylaştırıcı değişiklik yapılmıştır. - Sermaye Piyasası Kurulu yabancı sermaye piyasası ürünlerinin Türkiye'de satışında yerli oyuncularla eşit muamele sağlayan bir bildirge yayımlamıştır. - Yabancılara emlak satışıyla ilgili kısıtların ortadan kaldırılmasının olası etkilerini ortaya koyan bir çalışma gerçekleştirilmiştir. Mevcut yasa AB Antlaşması'nın 63. maddesiyle uyumlu değildir. Bu alanda kademeli olarak serbestleştirme sağlanmasıyla ilgili bir eylem planı sunulmalıdır. - AB kaynaklı doğrudan yabancı yatırımlarda süregelen kısıtlamaların kaldırılmasında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. Elektrik üretim ve dağıtım alanındaki özelleştirmeler, ulaşım ve eğitimde yatırım kısıtları sürmektedir. - Sermayenin dolaşımı ve ödemelerin müktesebatla uyumu için çaba sarf edilmelidir. - Ödeme sistemleri yasalarının müktesebatla uyumu konusunda ilerleme sağlanmamıştır. - Türkiye'de yerleşik bankalar ile G. Kıbrıs'taki bankalar arasındaki işlemlerde sorunlar yaşandığı raporlanmaktadır. - Kara para aklanması ile mücadelede sınırlı ilerleme sağlanmıştır. - Mali Eylem Görev Gücü'nün (FATF) önerilerinin dikkate alınacağı bir yasa hazırlığı yapılmaktadır. - FATF kara para aklama ve terör finansmanı ile mücadele alanında önemli eksiklikleri olduğu kanaatindedir. Bu nedenle Türkiye FATF'nin kara listesine alınmıştır. Bu durum 24-28 Ekim 2011'de yeniden değerlendirilecektir. - Mali Suçları Araştırma Kurulu (MASAK) Ürdün,

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>Lüksemburg, Senegal, İngiltere, Kanada ve Belarus'la bilgilerin paylaşımı anlaşması imzalamıştır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Şüpheli bankacılık işlemlerinde artış olduğu bildirilmiştir. - MASAK savcı ve yargıçlara eğitim vermeye devam etmiştir. - MASAK'ın kapasitesi daha da artırılmalıdır. - Kara para aklanması ve terörün finansmanı ile mücadele Avrupa Konseyi Sözleşmesi 2007'de kabul edilmiş ancak hala onaylanmamıştır.
5. Kamu İhaleleri	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kamu ihale kurumuna tutarlı bir politikanın uygulanması için yetki ve sorumluluk verilmesi. - Müktesebatla uyum sağlama çalışmalarını kapsayan stratejinin hazırlanması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kamu ihalesi stratejisinin uygulanması. - İhale süreçleri sırasında elektronik araç kullanımının teşvik edilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Genel ilkeler alanında sınırlı ilerleme sağlanmıştır. - Eşiğin üzerindeki kontrat bedellerinin %21'inde yerli fiyat avantajı maddesi sıklıkla kullanılmaktadır. - Şubat 2011'de yapılan revizyon ile yerli ya da yabancı firmaların yerli ürünler sunması durumunda %15 fiyat avantajı getirilmiştir. Bu da ayrımcılığa sebep olmaktadır. - Yasada yapılan değişiklik ile Kömür ve Maden İşletmeleri'nin satın almaları kamu mal alımlarından hariç tutulmuştur. - Yasal çerçevenin olmadığı alanlarda kamu-özel ortaklığı ve imtiyazların verilmesiyle ilgili saydamlığın mevcut olmayışı bu başlığın temel konularından biridir. - Kamu alımlarında 2011 eşiği ve mali limitler AB'deki seviyelerin çok üzerindedir. - Elektronik Kamu İhalesi Platformu işlerlik kazanmıştır. - Klasik işletmeler ve elektrik, su gibi kamu hizmetleri sağlayan işletmeler aynı mal alımı kurallarına tabidir. - Kamu alımlarıyla ilgili olarak, ihtilafların çözümüne ilişkin iki yönergenin (Remedies Directives) uyarlanması ile ilerleme sağlanmamıştır. İhalelere katılanlar tarafından yapılan şikayetlerin sayısı 2009'da 2.954 iken 2010'da 4.281'e çıkmıştır.
6. Şirketler Hukuku	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Yeni Ticaret Kanunu'nun kabul edilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kurumsal muhasebe ve denetleme alanlarında AB standartları ile uyumlu ve genel amaçlara yönelik bir 	<ul style="list-style-type: none"> - Bu alanda sağlanan ilerleme sınırlıdır. - Bu başlıkta önemli bir aşama kaydedilmiştir. Yeni Türk Ticaret Kanunu 1 Temmuz 2012'de yürürlüğe girecektir. - Şirketlerin on-line kayıt işlemi yapılabilmesiyle ilgili pilot uygulamalara Mersin Ticaret Odası'nda başlanmıştır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<p>mali raporlama rejimi oluşturulması.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Açıklama yükümlülüklerinin güçlendirilmesi. Özellikle şirketlere denetlenmiş tüzel kişilik ve konsolide mali durum dosyası tutma yükümlülükleri getirilerek bu bilgilerin kamuya açık hale getirilmesi. 	
7. Fikri Mülkiyet Hukuku	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Gümrük, yargı ve polis in kapasitesinin ve kurumlar arası eşgüdümün artırılması. - Korsan ve ticari markalarda sahtecilikle mücadele edilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Uyumlaştırma çalışmalarına devam edilmesi ve fikri mülkiyet haklarının verimli bir biçimde uygulanmasının güvence altına alınması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Sınai mülkiyet haklarının uygulanması konusunda siyasi irade güçlendirilmelidir. - AB ve Türkiye'deki ilgili tarafların katılımıyla ilk Fikri Mülkiyet Hakları Çalışma Grubu toplantısı Mayıs 2011'de yapılmıştır. - Türkiye'nin bu konu üzerinde AB ile yakın diyalog içinde olması bu başlıkta müzakerelere başlanması için temel konudur. - Fikir ve Sanat Eserleri Yasası onaylanmayı beklemektedir. - Korsan faaliyetlerin takibi iyileştirilmiştir. Konuyla ilgili uzman polis gücü başarılı operasyonlar düzenlemiştir. - Korsan faaliyetlerin önlenmesiyle ilgili kural ve süreçler sadeleştirilmelidir. - Türk Patent Enstitüsü'nün (TPE) idari kapasitesi güçlendirilmiştir. Uzman ve kıdemli uzman sayısı yeterli değildir. TPE'nin verdiği kararlar uzman mahkemelerin verdiği kararlar ile daha uyumlu hale gelmiştir. TPE'nin verdiği kararlara itirazda 2009'a göre %30 azalma meydana gelmiştir. - Ticari marka tescilleme hızında artış kaydedilmiştir. Ancak kararların gerekçelerinin belirtilmesinde aksaklıklar mevcuttur. - Benzer sanayi tasarımları ve ticari markalarda kötü niyet konusu hala çözümlenmemiştir. - Türkiye'de sınai mülkiyet haklarının uygulanmasıyla ilgili cezai yaptırım önlemleri uygulamamaktadır. - Yakalanan korsan ve sahte ürünler suçlu taraf iade edilmekte, bunun sonrasında da bu ürünler suçta konu nesnelere nitelendirilmediği için tüketici sağlığı da göz ardı edilerek pazara sürülmektedir. AB, Japonya ve ABD'nin ortak çabalarına rağmen Türkiye bu konuyu çözüme kavuşturmak için çaba sarf etmemektedir. Adli yaptırım süreci sorunlu olmaya devam etmektedir. Eksperler fikri

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>mülkiyet hakları alanında yeterince bilgili değildir ve bu kişilerin tarafsızlığı ve bağımsızlığı özellikle ilaç patentleriyle ilgili davalarda her zaman güvence altında değildir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Yargıçların patent konusunda eğitim görmeleri gereklidir. - Fikri mülkiyet hakları konusunda uzman yargıçların sayısı son senelerde azalmıştır. - Gümrüklerin merkezi IT sistemi ve veri tabanı korsan ve sahte malların piyasaya girişini engellemektedir. Gümrük görevlilerinin ve denetçilerin fikri mülkiyet haklarına tabi mallarla ilgili bilgileri yetersizdir. Gümrük idarelerinde bu konuda eğitim verilmeli, kapasite genişletilmelidir. Belediyeler ve jandarma da operasyonlara dahil edilmelidir. - Gümrüklerde yapılan kontroller ve sahte malların yakalanmasıyla ilgili yeterli veri mevcut değildir.
8. Rekabet Politikası	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Müktesebatla uyumlu bir devlet yardımı kanunu kabul edilmesi. Saydamlığın sağlanması için bağımsız bir devlet yardımı denetleme makamının kurulması. - AB'ye uygun bir Ulusal Çelik Sektörü Yeniden Yapılandırma Programı'nın tamamlanması ve kabul edilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Devlet yardımları konusundaki ikincil mevzuatla uyum sağlanması. - Devlet yardımları alanında varolan ikili taahhütlere uygun olarak saydamlığın sağlanması. Yürürlükteki yardım programları hakkında AB'nin bilgilendirilmesi ve verilecek her yardım kararı ile ilgili önceden haberdar edilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Anti-tröst alanındaki ileri düzeyde uyum sayesinde rekabet politikası alanında ilerleme sağlanmıştır. - Rekabet Kurulu şirket birleşmeleri hakkındaki yasanın uygulanması için yasayı uygulamıştır. - Türk Rekabet Yasası bankacılık sektöründe toplam pazar payının %20'nin altında olarak gerçekleştiği satın alma ve birleşmeleri kapsamamaktadır. - Yatay işbirliği anlaşmaları ve "de minimis" kuralları henüz iç kurallara uyarlanmamıştır. - Kamu işletmelerinin münhasır ve özel hakları konusunda değişiklik yapılması beklenmektedir. - Rekabet Kurulu özellikle otomotiv ve bankacılık sektöründe anti-tröst kurallarının uygulanmasında başarılı bir geçmişe sahiptir. - Devlet yardımları alanında ilerlemeler kaydedilmiştir. Devlet Yardımları Yasası'nın kabulü sonrasında resmi bir envanter oluşturulmuştur. - Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu kurulmuş ve konuyla ilgili bilgisi olan personel Hazine Müsteşarlığı'ndan atanmıştır. - AB ile uyum için benimsenmesi gereken bazı uygulamalar kalmıştır. Özellikle 2009'da kabul edilen alınan yardımın azami miktarını belirlemek üzere eşikler belirlenmesi ve

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>serbest bölgeler rejimi konusu bu kapsamda yer almaktadır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Çelik sektörüne 2001 – 2006'da verilen destek 1996 Avrupa Demir Çelik Topluluğu-Türkiye arasındaki Serbest Ticaret Anlaşması'na uymamaktadır.
9. Mali Hizmetler	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kredi kurumları ve yatırım firmaları için gerekli sermaye yeterlilikleri düzenlemeleri ve diğer yönergelerle uyumlaşma çalışmalarının sürdürülmesi. - Banka ve bankacılık dışı mali kurumların denetim ve ihtiyat standartlarının güçlendirilmesi. Sigorta ve emeklilik sektöründe bağımsız bir düzenleme ve denetleme makamının kurulması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Bankalar ve mali şirket grupları alanlarında AB ile uyumda ilerleme kaydedilmiştir. - Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurulu (BDDK) bankacılık sektöründe raporlama ve denetleme amaçlı olarak 1 Temmuz 2011 – 30 Haziran 2012 arası geçiş dönemi için BASEL II standartlarının uygulanmasını istemiştir. - BDDK mali istikrarın güçlendirilmesi için konut kredilerinde ve kredi kartlarında yeni ihtiyati önlemler almıştır. - BDDK kredilerdeki hızlı artışı sınırlandırmak amacıyla konut ve taşıt kredisi dışındaki tüketici kredilerinde karşılık ve sermaye yeterlilik oranlarını artırmıştır. - Sigorta ve mesleki emeklilik sigortası uygulamaları alanlarında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - SOLVENCY II kurallarına uyumda Hazine Müsteşarlığı Beşinci Etki Analizi'ni gerçekleştirmiştir. - Hazine, sigorta sektörünün ve özel emeklilik şirketlerinin denetimleriyle ilgili kural ve süreçleri detaylandıran uygulama yönetmeliği yayınlamıştır. - Sigortacılık ve mesleki emeklilik sigortası sektörü için bağımsız bir düzenleme ve denetleme kurumu kurulması yönünde ilerleme kaydedilmemiştir. - Özellikle motorlu taşıtlarda üçüncü şahısların asgari mali sorumluluk sigortası konusunda gelişme sağlanmalıdır. - Sigorta sektörünün AB müktesebatına uyumu tamamlanmamıştır. - Menkul kıymetler ve yatırım hizmetleri alanında ilerleme sağlanmıştır. - Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) yurtdışında ihraç edilen sermaye piyasası enstrümanlarının Türkiye'de satışı için yeni bir bildirme yayınlamıştır. Yeni düzenlemeler sonrasında sermaye piyasası enstrümanları arzı öncesinde yabancı firmaların Türkiye'de resmi temsilci ataması

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>zorunluluğu devam etmektedir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Yatırımcı tazmin mekanizmaları, piyasanın kötüye kullanılması, devredilebilir menkul kıymetlere yatırım yapan kollektif yatırım kuruluşları konularında AB'ye uyumda daha fazla çaba gösterilmelidir. - Portföy yönetimi şirketlerinin bireysel yatırımcılara doğrudan yatırım fonu satışı yapabilmesini sağlayan değişiklik gerçekleştirilmiştir. - Bu başlık Aralık 2006'da AB Bakanlar Konseyi'nin aldığı karar uyarınca askıya alınan 8 başlık arasında yer almaktadır.
10. Bilgi Toplumu ve Medya	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Mevcut AB düzenlemeleriyle uyumlu yeni Elektronik İletişim Yasası'nın kabul edilmesi. - 2002 AB yasal çerçevesiyle ilgili başlangıç koşullarının yerine getirilmesi. - Görsel ve işitsel politikalarla ilgili yasal düzenlemelerde uyuma devam edilmesi ve Sınırsız Televizyon Yönergesi'ne uyum sağlanması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Elektronik iletişim alanında müktesebatın uygulanmasına ve ulusal yasal çerçeveye uyarlanmasına devam edilmesi ve pazarın tamamen serbestleşmesi için hazırlık yapılması. - Görsel ve işitsel müktesebat alanında uyumun sürdürülmesi ve düzenleyici kurumların idari kapasite ve bağımsızlıklarının güçlendirilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Elektronik haberleşme ve bilgi teknolojileri alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulu (BTK) elektronik iletişim müktesebatına uyumda ilerleme göstermeye devam etmiştir. Tüketici hakları ve hizmet kalitesi ile ilgili uygulama yönetmelikleri kabul edilmiştir. - Elektronik Haberleşme Yasası'nda bazı uyumsuz noktalar mevcuttur. Yetkilendirme, spektrum yönetimi, erişim, perakende tarifeler yönetmeliği ve pazarın analiz süreçleri AB çerçevesinden farklıdır. - Birincil mevzuatın sadeleştirilmesi gereklidir. - Spektrum yönetimi, dijital yayıncılık, sınırlarda yayıncılık frekansları ile ilgili açıklayıcı kurallar gereklidir. - Mobil iletişim pazarında rekabet yüksek düzeydedir. Ancak mobil operatörlerine uygulanan iletişim ücretleri yüksektir. - Sabit hatlarda numara değiştirmeden operatör değiştirebilme konusunda kaydedilen gelişme sınırlıdır. - Ulusal düzenleme makamının yetkileri, bağımsızlığı ve sorumlulukları yasa ile düzenlenmiştir ancak, devlet makamlarından tamamen bağımsız olma konusunun güvence altına alınması gereklidir. - Bilgi toplumu hizmetlerinde AB uyumu sınırlıdır. - İnternet alanlarının isimleriyle ilgili uygulama yönetmeliği, kodlu ve şifreli iletişim kuralları kabul edilmiştir. - Türkiye koşullu erişim hizmetlerinde koruma ile ilgili müktesebatı uyarlamamıştır. Koşullu erişim hizmetlerine

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>ilişkin Avrupa Sözleşmesi'ne taraf olmamıştır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elektronik Ticaret Yönergesi'nin ulusal mevzuata uyarlanması ile ilgili bir eşleştirme projesi de bulunmasına karşın bu alanda ilerleme kaydedilmemiştir. - İnternet içeriği ve internet hizmet sağlayıcılarının bağlı olduğu kurallar ifade özgürlüğüyle ilgili uluslararası standartlarla uyum içerisinde değildir; vatandaşların internete erişim haklarını etkileme olasılığı mevcuttur. - Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Yasası Mart 2011'de yürürlüğe girmiştir. Yasa televizyon yayınlarını alma ve yeniden yayınlama özgürlüğü ilkesine uyumda eksik kalmaktadır. - RTÜK Yasası Türk yayıncılık şirketlerinde yabancı payını %50'ye kadar çıkabilmesine olanak sağlamış, farklı dillerde yayının önünü açmıştır. - On sekiz televizyon ve radyo işletmesi Türkçe dışındaki dillerde yayın yapmaktadır. - Dijital yayıncılığa geçiş için belirlenen tarih yayıncılardan gelen şikayetler üzerine 31 Aralık 2014'e ertelenmiştir.
11. Tarım ve Kırsal Kalkınma	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - AB'ye uygun IPARD ajansının kurulması. - Et, et ürünleri ve büyükbaş hayvanlarla ilgili ticaret sınırlandırmalarının kaldırılması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Tarımsal arazilerde denetimlere hazırlık için Arazi Tanımlama Sistemi'nin ve Ulusal Çiftçi Kayıt Sistemi'nin geliştirilmesine devam edilmesi. - Tarımsal ve çevresel önlemlerin gelecekteki uygulamalarına yönelik olarak çevre ve kır alanlarıyla ilgili pilot eylemlerin hazırlığına başlanması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ortak Tarım Politikası (OTP) mevzuatına uyumda bazı gelişmeler kaydedilmiştir. - Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı'nın yeniden yapılanmasıyla ilgili bir kararname Haziran 2011'de yürürlüğe girmiştir. OTP'ye uyum için gerekli idari yapılanma için bu gelişme önem taşımaktadır. - Yatay alanda sınırlı gelişme kaydedilmiştir. - Çiftlik Muhasebe Veri Ağı Sistemi'nin kapasitesinin geliştirilmesiyle ilgili çabalar sürmüştür, uygulama 12 şehre yayılmış, 600 çiftlikten veriler toplanmaya başlanmıştır. - Tarım istatistikleri alanında kabul edilmiş bir strateji bulunmamaktadır. - Üreticilere doğrudan yardım alanında OTP'ye uyumda ilerleme sağlanmamıştır. - 2011 tarım bütçesinde artış gözlenmiştir. - Toprak Tanımlama ve Çiftçi Kayıt Sistemi kabul edilmesine karşın bütünlük idare ve denetim sistemi hazırlıkları konusunda kaydedilen ilerleme sınırlıdır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> - Et ithali yasağı kısmi olarak kaldırılmıştır. Bu yasağın tümüyle kaldırılması bu başlıkta müzakerelere başlanması için önemli kıstaslardandır. - Ortak Piyasa Örgütü konusunda ilerleme olmamıştır. - Kırsal kalkınma alanında önemli gelişmeler kaydedilmiştir. - Katılım öncesi mali yardım aracı (IPARD) ile bağlantılı yapıların güçlendirilmesine devam edilmiştir. Üç alandaki AB fonlarının 17 ilde yönetimin devredilmesi gerçekleştirilmiştir. - Yönetimden sorumlu makam IPARD'ın uygulanmasında ikinci aşamada yer alan tarım ve çevre ile ilgili konularda kırsal stratejilerde, üretici gruplarının oluşturulmasında kapasitesini artırmıştır. - Kalite politikası alanında gelişmeler kaydedilmiştir. AB coğrafi işaretlemesi kapsamında ilk olarak İskoç viskisinin kaydı yapılmıştır. - Organik tarım konusunda Türkiye ilgili ilkeleri benimsemiştir. Ancak bu yasanın AB ile uyumu henüz denetlenmemiştir. - Bu başlık Aralık 2006'da AB Bakanlar Konseyi'nin aldığı karar uyarınca askıya alınan 8 başlık arasında yer almaktadır.
12. Gıda Güvenliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı Politikası	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Gıda, yem ve veterinerlik konularının AB müktesebatıyla uyumlaştırılması. - Büyükbaş hayvanlar için AB müktesebatına uygun bir kayıt sistemi oluşturulması. Koyun ve keçilerin dolaşımını denetim altına almak için uygun sistemin kurulması. - Dünya Hayvan Sağlığı Örgütü'nün Trakya Bölgesi'ni aşılama sayesinde şap hastalığı bulunmayan bölge olarak tanınması için gerekli önlemlerin alınması. - Agro-gıdaların AB müktesebatındaki kategorilere göre düzenlenmesi için ulusal bir program hazırlanması ve bu firmaların çağdaştırılması için bir ulusal program hazırlanması. 	<ul style="list-style-type: none"> - AB müktesebatının uyarlanması ve uygulanmasında bazı ilerlemeler gerçekleşmiştir. - Veteriner hizmetleri, bitki sağlığı, gıda ve yemler alanında yeni çerçeve yasası yürürlüğe girmiştir. Ancak yasanın yürürlüğe girişi ve uygulama yasası arasına geçen süre nedeniyle sorunlar meydana gelmiştir. - Veterinerlik politikalarında ilerleme kaydedilmiştir. Resmi kontrol sistemi güçlendirilmiştir. AB'ye uyum için daha fazla çalışma gereklidir. - İthalat kontrol sisteminde AB'ye uyum için çalışmalar gereklidir. - Veterinerlik sınır denetimleri işlemlerinin çalışma ilkeleri için yürürlüğe giren yönetmeliğin uygulanmasında bazı aksaklıklar mevcuttur. Üç adet kara ve iki adet liman kontrol noktaları ile Sabiha Gökçen Havalimanındaki kontrol noktası işlerliğini kazanmamıştır. Bu noktalarda veterinerlik

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Hayvan hastalıkları ile ilgili denetim önlemleri alınması ve hayvan sağlığı durumunun gerektirdiği bölgelerde imha planları kurulması. - Gıda güvenliği, veterinerlik ve bitki sağlığı alanlarında, özellikle referans laboratuvarları, kalıntı testleri (denetim planları dâhil) ve örnekleme süreçleri ile ilgili laboratuvar ve denetim kapasitelerinin artırılması. - Bulaşıcı süngerimsi beyin hastalığı ve hayvansal ürünler alanındaki mevzuatın uyumlaştırılması ve gerekli toplama ve tedavi sisteminin kurulması. 	<ul style="list-style-type: none"> ve bitki sağlığı denetimleri yoğunlaştırılmalı, uzman görevliler atanmalıdır. - Büyükbaş hayvanların tanım ve dolaşımlarının kayıt altına alınmasında müktesebata uyum devam etmiştir. Tam uyum için daha fazla çalışma gereklidir. - Şap hastalığı dahil olmak üzere hayvan hastalıklarıyla mücadele devam etmiştir. Şap hastalığının yayılmasını önleme planları onaylanmayı beklemektedir. - Aşılama sonrası Trakya şap hastalığından arındırılmış bölge olmaya devam etmiştir. Ancak Anadolu'daki vakalar endişe vermeye devam etmektedir. - Bulaşıcı süngerimsi beyin hastalığı (TSE) alanında hiçbir ilerleme kaydedilmemiştir. - Ev hayvanlarının ticari olmayan dolaşımıyla ilgili düzenleme yapılmamıştır. - Hayvan atıklarının denetlenmesi planının uygulanmasında gelişmeler kaydedilmiştir. - Zooteknik konular ve hayvan refahı alanında hiçbir ilerleme sağlanmamıştır. - Veteriner denetimlerinin finansmanı ve denetimleri müktesebata uyumlu değildir. - Gıda ve yemin piyasaya sunulması alanında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. Yıllık denetim ve izleme programları uygulamaya konulmuştur. - Tarım ürünleri kuruluşlarının çağdaştırılması çalışmalarına başlanmıştır. - Hijyenik paketlenme ile ilgili kurallar uyarlanmamıştır. Yemlerde hijyen konulu kurallar yürürlüğe girmemiştir. - Etiketleme, katkı maddeleri, saflık kıstasları, hızlı dondurulmuş ürünler ve mineral sular alanında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. - Tatlandırıcılar, gıda katkıları, gıda enzimleri ve yeni gıda ürünlerinde mevzuat uyumu tamamlanmamıştır. - Gıda ile temasa geçen maddeler alanında ilerleme olmamıştır. - Yemler için özel kurallar alanında ilerleme kaydedilmemiştir. - Bitki koruma ürünlerine ilişkin ilerleme sağlanmıştır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> - Bitki pasaportu sistemi yönetmeliği yürürlüğe girmiştir. - Tohumlarla ilgil alanda sınırlı ilerleme mevcuttur. - Genetiği değiştirilmiş organizmalara ilişkin yasa AB müktesebatıyla uyumlu değildir..
13. Balıkçılık	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Balıkçılık konularından sorumlu merkezi bir makamın oluşturulması. Denetim işlemlerine ayrıca önem verilmesi. - Gözden geçirilen balıkçılık yasasının kaynak ve filo yönetimi de dâhil olmak üzere AB'ye uyumlu olması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Deniz kaynakları ile ilgili doğru bilgi sağlamak için güvenilir bir stok belirleme sisteminin kurulması. - Varolan filo kayıtlarının AB koşullarıyla uyumlaştırılması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Balıkçılık müktesebatında kayda değer bir gelişme görülmemiştir. - Balıkçılık ve Su Ürünleri Genel Müdürlüğü'nün kurulması olumlu bir gelişmedir. - Balıkçılık Yasası'nın gözden geçirilmiş hali hala kabul edilmemiştir. - Filo ve kaynak yönetiminde bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Balıkçılık Bilgi Sistemi yılan balığı kotasını ve yasa dışı avlanma özelinde balıkçılık lisanslarının basımını içerecek şekilde geliştirilmiştir. - Balıkçılık Bilgi Sistemi'nin balıkçılık teknelerini kayıt altına alma işlemi Denizcilik Müsteşarlığı sistemine bağlanmıştır. - Denetim ve teftiş alanında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. Daha fazla çaba sarf edilmelidir. - Uluslararası anlaşmalar konusunda sınırlı gelişme kaydedilmiştir. - 4 yeni balıkçılık liman ofisi kurularak toplam sayı 40'a çıkarılmıştır. - Türkiye'yi çeviren dört deniz için veri toplama, filo kapasitesi yönetimi ve balıkçılık araştırmaları eylem planları oluşturulmuştur. - ICCAT kuralları gerekliliklerine uyum için çaba gösterilmelidir.
14. Ulaşım Politikası	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Türk demiryolları pazarını aşamalı olarak serbestleştirmek için altyapı yönetiminin birbirinden ayrılması ve Demiryolları Çerçeve Yasası'nın onaylanması. - Denizcilik sektörünün çevre kirliliğini önlemek üzere gerekli önlemleri uygulaması. Denizyolları yönetiminin güçlendirilmesi, denizyolları güvenliği 	<ul style="list-style-type: none"> - Karayolu taşımacılığı alanında bazı ilerlemeler sağlanmıştır. - Tehlikeli maddelerin taşınmasıyla ilgili yönetmelik için belirlenen geçiş süresi çok uzun tutulmuştur. - Dijital takografi yönetmeliği yerli filoları kapsamamaktadır. - Engellilerin ulaşımdan yararlanabilmesi için gerekli düzenlemelerin yapılabilmesi için yerel ve merkezi yönetimler arasında işbirliği gereklidir. - Yol güvenliği konusunda 1986'dan önce üretilmiş 48 bin araç trafikten çekilmiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<p>müktesebatıyla uyumlaştırma çalışmalarının yapılması.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Havacılık alanında Güneydoğu Akdeniz bölgesinde gerekli güvenlik düzeyini sağlamak için ilgili teknik çözümün getirilmesi. - Avrupa Tek Hava Sahası'na uyum için strateji belirlenmesi. - Sivil havacılıkta güvenlik için Avrupa Sivil Havacılık Konferansı hükümlerine uyum sağlanması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Özellikle kara taşımacılığı ve hava güvenliği alanlarındaki ulaştırma müktesebatı ile yasal ve idari uyumlaştırmaya devam edilmesi. - AB müktesebatına uyum kapasitesinin güçlendirilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Dijital takografların ve tehlikeli maddelerin taşınmasıyla ilgili kuralların uygulanması konusunda idari kapasite yeterli değildir. - Demiryolu taşımacılığında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. - AB ile uyum için kapsamlı reformlar yapılması gereklidir. - Devlet Demiryolları Genel Müdürlüğü'nün yaptığı yatırımlar kamu bütçesi üzerine yüklenmektedir. Maliyet tabanlı muhasebeye tabi tutulması gereklidir. - Türkiye'de iç sularda taşımacılık yapılmamaktadır. - Hava taşımacılığı alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - AB-Türkiye arasındaki havacılık anlaşmasında son aşamaya gelinmiştir. - Türkiye AB Tek Gökyüzü girişimine katılmak istediğini açıklamıştır. Bunun için hava trafiği yönetimi müktesebatının tam olarak uygulanması gereklidir. - Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü'nün insan kaynakları kapasitesi artan hava trafiğinin gereklerini karşılamaktan uzaktır. Kurumun teknik ve idari kapasitesi sektördeki gelişmelere paralel değildir. - Bölgesel işbirliği güçlendirilmemiştir. Türkiye ve G. Kıbrıs arasında iletişim olmaması Türkiye'deki hava kontrol merkezleriyle G.Kıbrıs'takiler arasında iletişim olmaması Lefkoşa uçuş bölgesindeki iletişimi olumsuz etkilemektedir. - SHGM bilgisayar tabanlı rezervasyon sistemiyle ilgili yönetmelik yayınlamıştır. - Deniz taşımacılığında bazı ilerlemeler sağlanmıştır. - Türkiye Uluslararası Denizcilik Örgütü'nün üye denetleme planına gönüllü katılmıştır. - SOLAS-78, SOLAS-88, Gemilerdeki Zararlı Çürüme Önleyici Sistemlerin Kontrolüne İlişkin Uluslararası Sözleşme ve Mar-Pol'un III ve IV numaralı ekleri ile Uluslararası Deniz Trafiği'nin Kolaylaştırılması Sözleşmesi'ne taraf olma konusunda adımlar atılmıştır. - Mersin, İzmir ve İskenderun limanlarında araç trafiği izleme bilgi sistemi 2012'den önce işlerlik kazanmayacaktır. - Birleşik taşımacılık alanında ilerleme kaydedilmemiştir. - Uydu seyri alanında bazı gelişmeler kaydedilmiştir. Türkiye

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>Global Uydu Seyir Sistemleri (GNSS)programlarına katılmaktadır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bu başlık Aralık 2006'da AB Bakanlar Konseyi'nin aldığı karar uyarınca askıya alınan 8 başlık arasında yer almaktadır.
15. Enerji	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Enerji Topluluğu Antlaşması'na uyumu da gözeterek doğal gaz ve elektrikle ilgili iç pazar müktesebatına uyulması. Gaz dağıtımının adil olmasının sağlanması. - Denetim ve düzenleme makamlarının kapasitelerinin artırılması ve bağımsızlıklarının güvence altına alınması. - İdari kapasitenin artırılması, enerji verimliliği ve yenilenebilir enerji alanında uyumlaştırmaya devam edilmesi. Yüksek hedeflerin belirlenmesi. - Radyoaktif Atık Yönetimi ve Kullanılmış Yakıtlar Yönetimi Ortak Konvansiyonu'na uyum sağlanması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Elektrik ve gaz yönergeleriyle uyumlu olarak rekabetçi bir enerji iç pazarı kurulması. Rekabetçi ve işlevsel bir enerji pazarı için gerekli olan idari ve düzenleyici yapıların güçlendirilmesi. - Nükleer enerji alanında AB standartlarıyla uyumlu olarak yüksek düzey bir nükleer güvenliği garanti eden bir kanun kabul edilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Enerji arzının güvenliği konusunda sınırlı gelişme kaydedilmiştir. - Avrupa Elektrik İletim Sistemleri Operatörleri Ağı'nın Anakara Avrupa Senkronize Alanı ile bağlantı ikinci aşamasına girmiştir. - Nabucco Doğal Gaz Boru Hattı Projesi "Proje Destek Anlaşması" Haziran 2011'de imzalanmıştır. - Türkiye gaz piyasasını sözleşmelere esneklik kazandırarak daha derin hale getirmelidir. - Ulusal Petrol Stoklama Ajansı Yasası ve kurumla ilgili gelişme olmamıştır. - Enerji iç pazarı kapsamında elektrikle ilgili gelişmeler tatmin edici boyuttadır. - Küçük ölçekli tüketicilerin yatırımlarını da teşvik amacıyla Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) küçük çaplı yenilenebilir kaynakların kullanımı konusunda iki uygulama yönetmeliği yayımlamıştır. - Tarifelerle ilgili yönetmeliğin kapsamı tüm tüketicilerin teknik ve ticari kayıplarını karşılamak üzere genişletilmiştir. - Elektrik dağıtım varlıklarının özelleştirilmesi işlemi tamamlanmamıştır. - Elektrik piyasası kanunu değiştirilmemiştir. - Doğal gaz sektöründe sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. EPDK yer altı gaz depolamasına ilişkin bir yönetmelik kabul etmiştir. - BOTAŞ'ın yeniden yapılandırılması için belirlenen tarihlere uyulmamıştır. - Doğal gaz piyasası yasının revize edilmesinde ilerleme kaydedilmemiştir. - Yenilenebilir enerjiler alanında gelişme sağlanmıştır. Eski yasalar üzerinde değişiklik yapılmıştır. Fiyat güvencesi formunda teşvikler sağlanmıştır. Üretimde kullanılan

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> aletlerin yerli üretim olması halinde ek teşvikler mevcuttur. - 2010 sonu itibarıyla Türkiye elektriğinin %26,4'ü yenilenebilir kaynaklardan elde edilir duruma gelmiştir. 2009 sonunda bu % 19,6 düzeyindeydi. - Enerji verimliliği hizmetleri ve kamuoyunun bilinçlendirilmesi faaliyetleri sürdürülmüştür. - Enerji verimliliği stratejisi taslağıyla ilgili gelişme kaydedilmemiştir. - Nükleer enerji, nükleer güvenlik ve radyasyondan korunmada sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. - AB standartlarında nükleer güvenlikle ilgili çerçeve yasasına ilişkin hiçbir gelişme kaydedilmemiştir. - Türkiye IPA'nın nükleer güvenlik ve radyasyondan korunma yatay programına katılmamıştır. - Türkiye kullanılmış nükleer yakıtların güvenliği ve radyoaktif atık yönetimi konusundaki ortak sözleşmeye taraf olmamıştır. - Türkiye-Rusya arasında Akkuyu nükleer santrali için işbirliği anlaşması yürürlüğe girmiştir. - Japonya ile Sinop'ta ikinci nükleer santral kurmak üzere ön anlaşma imzalanmıştır.
16. Vergi	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Alkollü içkiler, ithal sigaralar ve ithal tütünde ayrımcı vergilendirmenin ortadan kaldırılması için aşamaları belirli bir plan yapılması. - KDV ve özel tüketim vergilerinde sistemin ve uygulanan oranların uyumlaştırılması. - Bilgi teknolojileri sektörü de dâhil olmak üzere vergi yönetiminin çağdaştırılması. Vergilerin toplanmasında ilerleme kaydedilmesi ve kayıt dışı ekonominin ortadan kaldırılması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Özel tüketim vergileri ve katma değer vergisinde özellikle indirimler, istisnalar, özel rejimler, vergi iadesi ve indirilmiş oranların uygulanması konularında uyumlaştırmaya devam edilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Dolaylı vergilendirme alanında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. - Katma değer vergisi yönetmeliği AB ile bazı alanlarda uyumludur. Muafiyetler, yapı, özel uygulamalar ve indirimli oranların uygulanması konularında uyum geliştirilmelidir. - Özel tüketim vergileri alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Tütün üzerindeki verginin indirilmesi olumlu bir gelişmedir. - Tütün ve tütün ürünlerine uygulanan özel tüketim vergileri alanında AB'ye tam uyum sağlanmamıştır. - Alkollü içeceklere uygulanan vergilerle ilgili değişiklik olmamıştır. - Özel tüketim vergisi yapısal olarak AB ile uyumlu değildir. - Türkiye'nin AB'ye katılımı öncesinde yerel dolaşım için geçerli vergi rejimini ve mali depo uygulamalarını askıya alması gereklidir. - Doğrudan vergilendirme alanında ilerleme kaydedilmemiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> - İdari işbirliği ve karşılıklı yardım alanlarında bazı ilerlemeler sağlanmıştır. - 10 Temmuz'da vergi denetimiyle ilgili kurumların "Vergi Denetimi Kurulu" altında toplanması olumlu bir gelişmedir. - Bilgisayar tabanlı çalışmalar ve operasyonel kapasite açısından sınırlı gelişme kaydedilmiştir. - Kamu Alacakları Yasası'nın ilk etkileri olumlu olarak yorumlanmakla birlikte orta vadede vergi toplama mekanizmasının sürdürülebilirliğini olumsuz etkileme olasılığı mevcuttur.
17. Ekonomik ve Parasal Politika	- Bahsedilmiyor.	<ul style="list-style-type: none"> - Para politikası alanında iyi düzeydeki mevcut durum üzerinden bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Özel sektör borçlanma senetleri stopaj oranı düşürülmüştür. - Yasal alanda uyum tam olmamakla birlikte ileri düzeydedir. - Merkez Bankası'nın tüzüğü kurumun bağımsızlığını tam olarak tesis etmemektedir. - Ekonomi politikaları alanında bazı ilerlemeler mevcuttur. - 2011 bütçesi kamu gelirlerini artırma yoluyla bütçe açığını azaltmayı hedeflemektedir. - Türkiye Katılım Öncesi Ekonomik Programı oluşturarak Şubat 2011'de Komisyon'a göndermiştir. Program orta vadeli istikrarlı makro ekonomik ve mali çerçeveyi ortaya koymaktadır.
18. İstatistik	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - ESA95 ile ilgili ulusal hesap göstergelerinin üretilmesi. - Tarım istatistiklerinin AB standartlarıyla uyumlu bir şekilde toplanması için düzenlemelerin yapılması. - İş kayıt sisteminin tamamlanması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Bilgilerin vaktinde toplanması, işlenmesi ve dağıtılmasını sağlamak için Türkiye İstatistik Kurumu'nun eşgüdüm rolünün güçlendirilmesi ve idari kapasitesinin geliştirilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - İstatistikî altyapıda ilerleme kaydedilmiştir. - Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) verilerin güvenliği ve gizliliği ile ilgili yasayı güncellemiştir. - TÜİK resmi istatistik programının üçüncü sürümünü yayımlamıştır. - Sınıflandırma ve kayıt alanında ilerleme kaydedilmiştir. - TÜİK ve Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı çiftliklerin istatistikî kaydı oluşturulması için işbirliği içindedir. - Sektör istatistikleri alanında önemli ilerleme kaydedilmiştir. Kısa dönemli iş istatistiklerinde gelişme sağlanmıştır. - İlk defa yabancı şirketler verileri 2006-2007 dönemi için yayımlanmıştır. - Nüfus verileri adres tabanlı olarak 2010 için yayımlanmıştır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>2011 için hazırlıklar başlamıştır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ulusal hesap göstergeleri ve kullanılan metodoloji bu başlıktaki müzakereler için önemlidir.
19. Sosyal Politika ve İstihdam	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Etkin bir sosyal diyalogun her seviyede oluşturulması için gerekli koşulların sağlanması. Sendikalar üzerindeki sınırlamaların kalkması. - Kayıt dışı istihdamla ilgili inceleme yapılması ve sorunun çözümüne ilişkin plan hazırlanması. - Ortak Kapsama Sözleşmesi ve İstihdam Politikası Öncelikleri Ortak Değerlendirmesi çalışmalarının sonuçlandırılması ve uygulamaya konulması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Sosyal ortaklarla işbirliği içinde müktesebatin iç mevzuata aktarılmasına devam edilmesi ve çalışma müfettişlikleri dâhil olmak üzere ilgili idari ve yürütme yapılarının güçlendirilmesi. - İstihdam piyasasının denetlenmesi, yapısal sorunların giderilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Müktesebatin iş yasasına uyarlanmasında hiçbir gelişme olmamıştır. - Tarımda ve KOBİ'lerde kayıt dışı işgücü çalıştırılmaya devam edilmesi iş yasasının etkin bir şekilde uygulanmasını mümkün kılmamaktadır. - Ödünç iş ilişkisi (geçici işgücü) ile ilgili yasal düzenlemeler Cumhurbaşkanlığı tarafından reddedilmiştir. - Çalışma alanındaki denetçilerin sayısı halihazırda 384 kişidir ve yetersizdir. - Çocuk işgücünün önlenmesi için çabalar ve idari kapasite artırılmalıdır. - İşyerinde sağlık ve güvenlik konusunda çok az ilerleme sağlanmıştır. - Yeni Borçlar Hukuku işyerinde baskı ve yıldırma sorununu ele almaktadır. - Silikozis'e maruz kalan işçilerin açısından yasal ve adli adımlar atılmıştır. - İşyerinde Sağlık ve Güvenlik Yönetmeliği hala ulusal yasalara aktarılmamıştır. Yasanın özellikle KOBİ'lerde uygulanmasında güçlüklerle karşılaşılacaktır. - Çalışma alanındaki denetçilerin sayısı artırılmıştır. - Sosyal diyalog alanında sınırlı gelişme kaydedilmiştir. - KİT'lerde çalışan işçilerin sendikalaşmasını önleyen yasa kaldırılmıştır. Ancak bu işçilerin grev yapabilme hakları bulunmamaktadır. - Sosyal ortakların kapasitesi güçlendirilmelidir. - Toplu sözleşme kapsamının genişletilmesinde bir ilerleme olmamıştır. - İşgücü piyasası ve istihdam rakamları hala AB ortalamasının altındadır. İşsizlik yüksek düzeydedir. Kadınların işgücüne katılımı çok düşüktür. - İşsizlerin işe alınması halinde 2015'e kadar bu kişilerin sosyal güvenlik primleri devlet tarafından karşılanacaktır. Bunun gibi diğer politika uygulamalarının başarısının

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>izlenmesi, planlanması vb gibi konulardaki güçlükler devam etmektedir.</p> <ul style="list-style-type: none">- İşsizlik sigortası ödemelerinden yararlanan kişi sayısında azalma görülmüştür.- İSKUR'un kapasitesi artırılmasına karşın ihtiyacı karşılamaya yetmemektedir. Kadın ve gençlerin istihdama katılımı için önlemler alınmalıdır.- Kayıt dışı sorunu devam etmektedir. 2008 – 2010 Kayıt Dışı Ekonomi ile Mücadele Eylem Planı'nın sonuçları açıklanmamıştır.- Özellikle vergi ve sosyal güvenlik makamları arası işbirliği ve diyalog güçlendirilmelidir. Sosyal ortaklar kayıt dışı ekonomi ile mücadelede aktif rol almalıdır.- İstihdam Politikası Öncelikleri Ortak Değerlendirmesi'nin sonuçlandırılması konusunda aşama kaydedilmemiştir.- Avrupa Sosyal Fonu (ESF) hazırlıklarında ilerleme olmuştur. Gözlem ve değerlendirme programları güçlendirilmelidir.- Sosyal kapsama alanındaki ilerlemeler kısıtlıdır- Kurumlar arası ayrılığa son vermek için Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı kurulmuştur.- Ücretsiz sosyal yardım hattına erişim ve verilen hizmetleri artırılmıştır.- 2011 – 2013 çocuklar ve engelliler için evde bakım hizmetleri eylem planı kabul edilmiştir.- Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu'nun hizmet üniteleri artmaya başlamıştır. Ancak bazı bakım ünitelerinin koşulları endişe vericidir.- Düşük gelirli ailelerin çocuklarının sağlık masrafları karşılanmaya başlanmıştır.- Aile doktoru uygulamasında ilerleme kaydedilmiştir.- Yoksulluk sınırındaki kişi sayısı özellikle kırsal bölgede ve çocuk nüfusunda çok yüksektir.- Çalışan nüfusun fakirliği kaygı vericidir.- Sosyal koruma alanında bazı ilerlemeler mevcuttur. Sigortalı sayısı Ocak 2010 – Ocak 2011 arasında 1,6 milyon artmış ve sosyal güvenlik sisteminin kapsama alanı %84'e çıkmıştır. Ancak emeklilik sisteminin açıkları devam

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>etmektedir. Mali istikrarın güçlendirilmesi için çalışan kayıtlı kişi sayısı artırılmalıdır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mevsimlik işçilerin içinde bulunduğu koşullar endişe verici olmaya devam etmektedir. - Ayrımcılıkla mücadele alanında ilerleme sağlanmamıştır. - Fırsat eşitliğiyle ilgili bazı ilerlemeler mevcuttur. Yasada yapılan değişikliklerle memurların anne-babalık izinleriyle ilgili olumlu düzenlemeler yapılmış ancak bu defa de işçiler ve memurlar arasındaki fark daha belirginleşmiştir. - Cinsiyet eşitliği yönetmeliklerinin ulusal yasalara uyarlanmasında eksiklikler mevcuttur. Yönetmelikte öngörülen eşitlik kurulu kurulmamıştır..
20. İşletme ve Sanayi Politikası	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Güncelleştirilmiş, kapsamlı bir sanayi politikası stratejisi oluşturulması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Sanayi ve İşletme Politikası alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - 2011 -2014 dönemi için Sanayi Stratejisi Belgesi ve bir eylem planı kabul edilmiştir. - Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu'nun değerlendirmelerinde fikri ve sanayi mülkiyet hakları alanı en sorunlu alan olarak belirlenmektedir. - Türkiye 2011-2013 KOBİ Stratejisi ve Eylem Planı'nı benimsemiştir. - Teknoloji gelişim merkezleri yasası değiştirilmiş ve Türkiye'deki genel er-ge çerçevesiyle uyumlu hale getirilmiştir. Yasa 2023 sonuna kadar devlet arazilerinin tahsis edilmesinden vergi indirimlerine kadar birçok teşvik içermektedir. - Ar-ge merkezi sertifikası bulunan şirket sayısı 87'ye çıkmıştır. - KOBİ'ler için mali raporlama standartları kabul edilmiştir. - Uluslararası turizm fuarlarına katılım, genel turizm tanıtım ve pazarlama faaliyetleri için destek mekanizması oluşturulmuştur. - Türkiye'nin Avrupa İşletmeler Ağı'na katılımı devam etmiştir. - Ticari işlemlerde geç ödemelerle mücadele konusundaki 2000/35 sayılı yönetmeliğin uyarlanmasında bazı ilerlemeler mevcuttur. - Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı otomotiv sektörü için

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		ar-ge ve tasarım gelişimini desteklemek amacıyla bir strateji benimsemiştir. Aynı bakanlık makine sektörü için de yeni bir strateji oluşturmuştur.
21. Trans-Avrupa Ağları	<p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ulaşım Altyapı İhtiyaçları Değerlendirmesi (TINA) çerçevesinde belirlenen projelere ve Avrupa Topluluğu Trans-Avrupa Ağları Enerji Kılavuzu'nda belirtilmiş kamu yararına yönelik projelere öncelik verilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ulaşım ağları alanında bazı ilerlemeler mevcuttur. - Ulaştırma Bakanlığı Trans-Avrupa Ağları'nın Türkiye'deki geleceği ile ilgili bir belge hazırlayıp AB Komisyonu'na sunmuştur. Bu belge temel alınarak yapılan görüşmeler tamamlanmıştır. - Enerji ağları alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Haziran 2011'de Nabucco Projesi için Proje Destek Anlaşmaları imzalanmıştır. - Türkiye-Yunanistan-İtalya doğal gaz boru hattı projesini işler hale getirmek üzere hazırlıklar devam etmiştir. - Elektrik ağları konusunda Bulgaristan, Suriye, İran, Azerbaycan ve Gürcistan bağlantıları gerçekleştirilmiştir. - Türkiye'nin Avrupa Elektrik İletim Sistemleri Operatörleriyle paralel üçlü bağlantısı ikinci aşamasına gelmiştir..
22. Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Özellikle bakanlıklar seviyesinde AB uyum politikasının uygulanmasına hazırlık olarak, AB Katılım Öncesi Programları'nın uygulanması alanında, programlama, proje hazırlığı, izleme, değerlendirme ve mali yönetim-denetim konularında kurumsal yapı ve idari kapasitenin güçlendirilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - AB Uyum Politikası'nın uygulanmasına yönelik olarak merkezi, bölgesel ve yerel düzeyde idari kapasitenin geliştirilmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Yasal çerçevede bir ilerleme sağlanmamıştır. - Katılım öncesi mali yardımlarla ilgili taslak yasa onaylanmamıştır. - Türkiye'nin yapısal fonların yönetimini gerçekleştirebilmesi için yatay yasal değişiklikler gerçekleştirilmesi gereklidir. - 26 kalkınma ajansı için genel sekreterlik oluşturulmuş ve yeterli sayıda eleman alımı gerçekleştirilmiştir. - İdari kapasitenin geliştirilmesiyle ilgili gelişmeler kaydedilmiştir. - İhalelerin ve sözleşmelerin Merkez Finans ve İhale Birimi'nden alınması işlemleri öngörülenden yavaş gerçekleşmektedir. - Daha önce AB Genel Sekreterliği olarak görev yapan AB Bakanlığı aynı zamanda katılım öncesi kaynak için eşgüdümü sağlamaktadır. - Programlama ve programların uygulanması konusunda ise IPA III projelerinde ilerleme sağlanmıştır. - İhalelerdeki gecikmeler endişe vericidir. 2011 için programlara ayrılan kaynakların kullanımında sorunlarla

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>karşılaşılacaktır. İhale belgelerinin hazırlanması, ihalelerin duyurulması ve sözleşmeler konusundaki ilerlemeler yetersizdir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - İzleme ve değerlendirme alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - Sektörel denetleme komiteleri toplanmaya devam etmektedir. - Bütünleşmiş bir bilişim yönetim sistemi oluşturulmuştur, sistem işlemeye başlamıştır. - Mali yönetim ve denetimde sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. Mevcut zayıf noktaların giderilmesi için oluşturulan eylem planı hayata geçirilmelidir.
23. Yargı ve Temel Haklar	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kişisel verilerin korunması konusundaki yasal düzenlemelerin müktesebat ile uyum çabaları güçlendirilmeli ve bağımsız bir veri koruma denetim makamı kurulması. - Diğer öncelikler için siyasi kriterler bölümüne bakınız. 	<ul style="list-style-type: none"> - Yargı reformuyla ilgili, özellikle de 2010 anayasa değişikliklerinin uygulanması konusunda ilerleme kaydedilmiştir. - Yargının bağımsızlığı alanında Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'na ilişkin kanun Aralık 2010'da kabul edilmiştir. Bu kanun ve Eylül 2010 anayasa değişiklikleriyle HSYK yeni yapılanmasında daha çoğulcu ve temsiliyeti daha yüksek bir kurum haline getirilmiştir. Adalet Bakanı'nın HSYK üzerindeki etkisi azaltılmıştır. - Daha önce Adalet Bakanlığı'na bağlı olan Teftiş Kurulu, HSYK altında çalışacaktır. - Meslekten ihraç kararlarına karşı yargı yolu açılmıştır. - HSYK üyelerinin seçiminde Anayasa Mahkemesi tarafından zorunlu tutulan sistemde azınlık adaylarının seçilme şansı bulunmamaktadır zira çoğunluk tarafından seçilen adaylar tüm üyeliklere sahip olabilmektedirler. - HSYK'nın yargı dışından gelen dört üyesinin seçimi tamamen Cumhurbaşkanı'nın takdirine bırakılmış, bu noktada TBMM'nin katılımı için bir olanak bırakılmamıştır. - Mevcut durumda baro üyelerinin HSYK'da daimi temsili güvence altında değildir. - Adalet Bakanı yargıçlar ve savcılar için HSYK tarafından disiplin soruşturması başlatılmasını veto edebilmektedir. - Yargının tarafsızlığı alanında Anayasa Mahkemesi'yle ilgili kanun Mart 2011'de kabul edilmiştir. Anayasa Mahkemesi

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>üye sayısı artırılmış, yüksek mahkemelerden gelen yargıçların göreceli ağırlığı azaltılarak, Anayasa Mahkemesi'nin hukukçuların ve toplumun genelini daha iyi temsil etmesi sağlanmıştır.</p> <ul style="list-style-type: none">- Anayasa Mahkemesi'nin yetkileri şahsi başvuru sürecinin de başlatılmasıyla ciddi anlamda artırılmıştır. Anayasa'da belirlenen temel hak ve özgürlüklerinin kamu kuruluşları tarafından kısıtlandığını iddia eden herkes olağan hukuki yolların hepsini kullandığı takdirde Anayasa Mahkemesi'ne başvurabilecektir.- Anayasa Mahkemesi halen Türk hukuk camiasını tam olarak temsil etmemektedir ve halen yüksek mahkemeler hakim konumdadır.- TBMM'nin Anayasa Mahkemesi üyeliklerinin yapılandırılmasındaki rolü halen hem seçtiği üye sayısı hem de seçilebilecek adaylar bakımından yetersizdir.- Danıştay üyelerinin seçiminde Anayasa Mahkemesi tarafından zorunlu tutulan sistem azınlık adaylarının seçilmesine olanak bırakmamaktadır.- Savcıların mahkeme binalarındaki odalarının bulunduğu bölümler yargıçlardan ayrı değildir.- Savcılar mahkemeye yargıçların girip çıktığı kapıdan başka bir kapıdan girip çıkmakla yükümlü değildir.- Savcılar mahkeme salonlarında avukatlarla aynı konumda oturmamakta ve bu da yargıçların tarafsızlığı konusundaki izlenimleri olumsuz yönde etkilemeye devam etmektedir.- Yargının etkinliği Yargıtay ve Danıştay hakkındaki kanunlarda değişiklik yapılarak artmaya devam eden dosya yükünün hafifletilmesine çalışılmıştır. Bu yüksek mahkemelerdeki daire sayısı artırılmış, çalışma esasları değiştirilmiş ve birçok yeni hakim ve savcı atanmıştır.- İlk derece mahkemelerin dava yükünün hafifletilmesi için Mart 2011 tarihinde bazı düzenlemeler kabul edilmiştir.- Halen Adalet Bakanlığı ya da HSYK tarafından adalet sisteminin işleyişi ve mahkemelerin performansı ile ilgili kapsamlı ortak bir stratejik çerçeve ya da güvenilir gösterge ve kıyaslama kriterleri oluşturulmamıştır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- Adalet Bakanlığı ve HSYK dava sürelerini denetleme ve değerlendirme için kıyaslama kıstasları belirlemeli ve tüm adalet sisteminin verimliliğini ve etkinliğini iyileştirecek çalışmalar gerçekleştirmelidir. Bu kapsamda halen devam etmekte olan birikmiş davaların ve özellikle ciddi ceza davalarının ele alınması gerekmektedir.- Türk mahkemelerinin mevcut bölünmüşlüğü, farklı tutanaklarının olması ve aynı mahkeme binasında olsalar dahi birbirlerine bağlantılarının olmayışı var olan kaynakların verimli kullanımını engellemektedir.- Kanun uyarınca Haziran 2007'de faaliyete geçmiş olması gereken bölgesel temyiz mahkemeleri halen faaliyete geçmemiştir.- Hakim ve savcılar için boş kadrolar toplam adalet personelinin üçte biri kadardır.- Yargılama öncesi gözaltı sadece kamu yararı için kesinlikle gerekli olan durumlarda sınırlandırılmamıştır. Bazı terör ile ilintili davalarda sanık ve avukatların sanıklara karşı savcılık makamı tarafından yapılan iddialarla ilgili suç teşkil ettiği öne sürülen delillere mahkeme sürecinin başlarında ulaşmasına izin verilmemiştir.- Adli kolluk tedbirleri yerine tutuklamaların sık kullanılması, bilgi, delil ya da beyanların sızdırılması, dosyalara erişimin sınırlandırılması, tutukluluk kararlarına ve bu kararların devamına temel teşkil eden kanunu nedenler konusunda gerekli ayrıntılı açıklama yapılmaması endişeleri artırmaktadır.- Savcılık ya da mahkemelerden tüm kamuoyunu ilgilendiren bu konularda tatmin edici açıklama gelmemiştir.- Jandarma ve polisin çalışmaları ile polis, jandarma ve yargı arasındaki çalışma düzeni iyileştirilmeli, bazı önemli davalarda oluşan kaygılar giderilmelidir.- 2005 yılında İçişleri ve Adalet Bakanlıkları tarafından kabul edilen Adli Kolluk Yönetmeliği halen uygulanmaya konmamıştır. Bu nedenle savcılar halen İçişleri Bakanlığı altında çalışan adli polis ile birlikte çalışmak durumunda kalmaktadırlar.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- 2009 Adli Re tüm Türkiye kamuoyu ve hukuk camiası tarafından benimsenmesi için şeffaflık ve kapsayıcılık bakımlarından gözden geçirilmesi gerekir.- Yolsuzlukla mücadele alanında kısıtlı ilerleme sağlandığı bildirilmiştir. form Stratejisi'nin uygulanmasına devam edilmiştir. Stratejinin- 2010-2014 yılları için hazırlanan strateji ve eylem planı kapsamında Şeffaflığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadele Yürütme Kurulu yolsuzlukla ilgili konularda çalışma gruplarının eşgüdümünü yapmıştır.- Yolsuzlukla mücadele konusunda Bakanlar Kurulu tüm teklifleri kabul etmiştir.- Türkiye GRECO'nun 2005 tarihli 21 tavsiyesinden 19'unu uygulamaya koymuş durumdadır.- Sayıştay'a ilişkin kanun Aralık 2010'da kabul edilmiştir. Bu kanunun kamuda şeffaflık ve hesap verme yükümlülüğünü güçlendirmesi beklenmektedir.- Yolsuzlukla mücadele eden kurumların yetki ya da bağımsızlıklarında bir artış olmamıştır. Bu kurumlar yeterince personele sahip değildir.- Milletvekillerinin ve üst düzey kamu görevlilerinin yolsuzluk ve benzeri suçlarda yargılanmalarını engelleyen dokunulmazlıkların sınırlandırılmasında hiçbir ilerleme kaydedilmemiştir. Ayrıca bu dokunulmazlığın hangi şartlarda kaldırılabileceğine dair nesnel kistaslar da belirlenmemiştir.- Siyasi partilerin finansmanının şeffaflaşması konusunda bir ilerleme kaydedilmemiştir. Siyasi partilerin mali denetlemesi halen yetersizdir ve seçim kampanyalarını ya da tek tek adayların finansmanının denetlenmesi için bir yasal çerçeve bulunmamaktadır.- Yolsuzluk davalarıyla ilgili soruşturma, yargı kararı ve mahkumiyetler konusunda deneyim ve birikim oluşturulması için hiçbir adım atılmamıştır.- BM Paris İlkeleri'ne uygun insan hakları kurumlarının kurulması gerekmektedir. Türkiye İnsan Hakları Kurumu kurulmasına dair yasa teklifi TBMM'ye Şubat 2010'da

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>sunulmuş ancak halen BM Paris İlkeleri ışığında yeniden düzenlenmemiştir. Bu kurumun bağımsızlığı ve işlevsel özerkliği için gereklidir. Ayrıca süreçte sivil toplum örgütlerinin de katılımı önemlidir.</p> <ul style="list-style-type: none">- İşkence ve kötü muamelenin önlenmesi alanında BM İşkenceyle Mücadele Sözleşmesine Ek İhtiyari Protokol (OPCAT) onaylanmıştır. İşkence ve kötü muamelenin önlenmesi alanında olumlu bir eğilim bulunmaktadır.- Ancak, kolluk kuvvetleri tarafından özellikle resmi tutuklevleri dışında orantısız güç uygulaması devam etmektedir ve endişe uyandırmaktadır.- Cezaevlerindeki kişi sayısının artması cezaevlerinin aşırı kalabalık hale gelmesine neden olmakta ve tutukluluk koşullarının iyileştirilmesine engel teşkil etmektedir.- Cezaevlerindeki şikayet sisteminin tamamen yeniden yapılandırılması gerekmektedir.- Çocuklarla ilgilenen yargı sisteminin acilen gözden geçirilmesi, ıslahevindeki çocuk sayısının ve bu çocukların ıslahevlerinde geçirdikleri sürenin azaltılması, tutukluluk şartlarının çocuk haklarını güvence altına alacak şekilde düzenlenmesi gerekmektedir.- Adalete erişim alanında sağlanan adli yardımın kapsamı ve niteliği yetersizdir. Sağlanan bütçe yetersizdir. Uzun süredir mevcut sorunların çözümü için etkin bir denetleme mekanizması yoktur.- İfade özgürlüğü alanında hassas olduğu düşünülen konular dahil olmak üzere açık bir tartışma ortamı oluşmaya devam etmiştir.- Ancak pratikte ifade özgürlüğü gazeteci, yazar, akademisyen ve insan hakları savunucularına karşı açılan yüksek sayıdaki dava ve başlatılan soruşturmalar ve basın-yayın üzerindeki aşırı baskı ile kısıtlanmaya devam ederek, ciddi bir endişe kaynağı olmuştur.- Yürürlükteki mevzuat ifade özgürlüğünü AİHS ve AİHM içtihadı standartlarında güvence altına almak için yeterli değildir ve özgürlüklerin yargı tarafından kısıtlayıcı şekilde yorumlanmasına olanak sağlamaktadır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- İnternet sitelerinin sıklıkla yasaklanması da endişeye neden olan başka bir durumdur.- Türkiye'deki yasal ve yargısal işleyiş, mevzuat, cezai prosedürler ve siyasi tepkiler bilginin ve fikirlerin serbestçe paylaşılmasının önünde engel teşkil etmektedir.- Siyasi parti ve sendika kurma hakları ve derneklere ilişkin yasal uygulamalarda bazı ilerlemeler olmuştur. Türkiye'deki mevzuat genel anlamda AB standartlarına uygundur. Ancak ülkenin güneydoğusu ve diğer vilayetlerinde Kürt sorunuyla, öğrenici haklarıyla, sendikal haklarla ve YÖK'ün faaliyetleriyle ilgili gösterilerde orantısız güç kullanılmıştır.- Halen bazı derneklerin çalışmalarının orantısız kontrollere ve adli süreçlere konu olduğu gözlenmektedir.- Siyasi parti kapama konusundaki kanuni hükümlerin değiştirilmesi konusunda hiçbir ilerleme kaydedilmemiştir.- Sendikal haklar konusundaki düzenlemede kısıtlamalar nedeniyle halen AB ve Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO) standartları uygulanmamaktadır.- Düşünce, vicdan ve din özgürlüğünde kısıtlı ilerleme sağlanmıştır.- İbadet özgürlüğüne saygı genel olarak mevcuttur. Aleviler ve gayrimüslim topluluklarla diyalog devam etmiştir.- Toplumda azınlık tarafından benimsenen dinlerin mensupları, köktencilerin tehditlerine maruz kalmaktadır.- AİHS'ye uygun bir yasal çerçevenin oluşturulması ve bu şekilde gayrimüslim dini topluluklar ve Alevilerin kısıtlamalara maruz kalmaksızın hayatlarını sürdürebilmesi sağlanmalıdır.- Kadın hakları ve cinsiyet eşitliği alanında kadınların haklarının korunması, cinsiyet eşitliğinin sağlanması ve kadına şiddete karşı mücadele edilmesi Türkiye'nin önündeki ciddi zorluklardır.- Kadın hakları ve cinsiyet eşitliğini sağlayacak yasal çerçeve genel anlamıyla oluşturulmuş bulunmakla birlikte, bu yasal çerçevenin ülke genelinde etkin ve düzenli bir şekilde uygulanması gerekmektedir.- Namus cinayetleri, erken ve zorla erken evlilikler ve aile içi

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>şiddet, ciddi boyutta sorun olmaya devam etmektedir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Kadın hakları ve cinsiyet eşitliği konusunda daha fazla eğitim ve bilgilendirme gerekmektedir.- Çocuk hakları için özellikle eğitim, çocuk işçiliği, sağlık, çocuk ve gençlerin yargılanması, idari kapasite ve eşgüdüm alanlarının hepsinde çabaların artarak devam etmesi gerekmektedir.- Yürürlükteki yasalar uyarınca daha çok çocuk mahkemesinin oluşturulması gerekmektedir. Ayrıca çocukların tutukluluğunun en aza indirgenmesi ve sadece kesinlikle gerekli olduğu durumlarda, uygun şartlarda uygulanması gerekmektedir.- Eğitim hakkı kapsamında okul öncesi eğitime katılan çocuk oranı 2010-2011 yılında bir önceki yıla göre artmıştır. Öğretmen sayısı da artmıştır. İlköğretime katılım (1.-8. Sınıf) artmış ve katılımında cinsiyetler arası fark neredeyse kapanmıştır.- Ortaöğretimde (9.-12. Sınıf) erkek çocukların katılımı %67,5'ten %72,3'e, kız çocukların katılımı ise %62,2'den %66,1'e yükselmiştir.- Türkiye Avrupa Konseyi Çocukların Cinsel İstismar ve Cinsel Tacizden Korunması Sözleşmesi'ni onaylamıştır.- Okulu erken bırakma özellikle mevsimlik işçilerin ailelerinde ve Roman çocuklarda bir sorun olmaya devam etmektedir.- İlk ve ortaöğretime katılımında halen bölgesel eşitsizlikler vardır.- Sosyal olarak savunmasız kişiler ve engelli hakları ile ayrımcılık yapılmaması ilkesi alanında erişilebilirlik strateji belgesi ve ilintili ulusal eylem planı kabul edilmiştir. Ancak anayasada yapılan değişiklikle engelli kişiler için pozitif ayrımcılık yapılması olanağı belirgin tedbirler haline dönüştürülmemiştir.- BM Engelli Hakları Sözleşmesi ve isteğe bağlı protokolü için ulusal uygulama denetim mekanizması halen oluşturulmamıştır.- Fiziksel ve zihinsel engelli kişilerle ilgili istatistiklerin yetersiz oluşu bu alanda politikaların oluşturulmasını

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>güçleştirmektedir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Türk Ceza Yasası'ndaki "kamu ahlakına aykırı" ve "teşhircilik" kavramları LGBTT kişilere karşı ayrımcılık uygulamak üzere kullanılmaktadır.- Mülkiyet hakları alanında 2008 tarihli Dernekler Yasası'na yapılan değişiklikler Ağustos 2011'de kabul edilmiştir. Bu 2002'den bu yana gayrimüslim derneklerin mallarının iadesi konusundaki dördüncü çalışmadır.- Bu yeni düzenleme ile gayrimüslim vakıfların 1936 mal beyanlarında belirtilmiş ve şu anda sahibi belirsiz ya da kamulaştırılmış taşınmazları kendi topluluk vakıfları adına tescil ettirebilecektir. İlgili kişiler kanun değişikliğinin yürürlüğe girmesini takip eden 12 ay içerisinde mal iadesi taleplerini gerçekleştirmek durumundadır. Üçüncü şahıslar adına kayıtlı olan ve iade edilemeyecek vakıf mallarının ise piyasa değerinden maddi tazmini yapılacaktır.- Mor Gabriel Süryani Ortodoks Manastırı 1960'da kayıt altına alınmış olmasına rağmen bu uygulamaya tabidir.- Azınlıklara Saygı ve Azınlıkların Korunması ile Kültürel Haklar alanında özellikle tüm ulusal radyo ve televizyon istasyonlarında Türkçe dışındaki dillerin kullanımında ve belediye hizmetlerinde birden çok dilin kullanımında ilerleme kaydedilmiştir.- Bir üniversitede Kürt Dili ve Edebiyatı bölümü açılmasına izin vermiştir.- Ancak Türkçe dışındaki dillerin siyasi hayatta, kamu hizmetlerinde ve cezaevlerinde yasal kullanımında kısıtlamalar vardır. Türkçe dışındaki dillerin kullanımına ilişkin hukuki çerçeve kısıtlayıcı yorumlara açıktır ve uygulaması halen tutarsızlıklar içermektedir.- Roman vatandaşlar konusunda özellikle ayrımcılık yapan mevzuatın değiştirilmesi konusunda ilerleme sağlanmıştır ancak halen Romanların durumu konusunda kapsamlı bir strateji bulunmamaktadır.- Türkiye'nin azınlıklara karşı tutumu kısıtlayıcı olmaya devam etmektedir.- Dil, kültür ve temel hakların tam gözetilmesi ve korunması

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>Avrupa standartlarına uygun bir şekilde gerçekleşmemiştir. Türkiye azınlıklara karşı hoşgörünün artırılması ve kapsayıcılığın desteklenmesi alanında çaba sarf etmelidir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Türkiye mevcut mevzuatı kapsamlı bir şekilde gözden geçirmeye tabi tutmalıdır. Türkiye’de ırkçılık, yabancı düşmanlığı, Yahudi düşmanlığı ve hoşgörüsüzlük ile mücadele etmek için bir kurum ya da mekanizma, yasal düzenleme yapılmasına ihtiyaç vardır. - Ayrımcılıkla mücadele konusundaki yasalar ise genelde mahkemeler tarafından kısıtlayıcı olarak yorumlanmaktadır. - Özel hayatın ve aile hayatının korunması alanında 2010 anayasa değişiklikleri şahsi verilerin korunmasını bir anayasal hak haline getirmiştir. - Türkiye veri güvenliği konusundaki mevzuatını AB müktesebatıyla, özellikle de 95/46/EC no’lu AB Yönetmeliği’yle uyumlu hale getirmeli ve bu kapsamda tam bağımsız bir veri güvenliği denetim idaresi kuralmalıdır. - Türkiye ayrıca Avrupa Konseyi Bireylerin Şahsi Verilerin Otomatik İşlenmesine Karşı Korunması Sözleşmesi’ni ve sözleşmenin denetleme kurumları ve sınır ötesi veri akımı ile ilgili ek protokolünü onaylamalıdır.
24. Adalet, Özgürlük ve Güvenlik	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Tüm yasa uygulayıcı kurumların güçlendirilmesine devam edilmesi ve tüzük ve işleyişleri konusunda ajanslar arası işbirliğinin geliştirilmesi dâhil Avrupa standartlarıyla uyum sağlanması. Bir etik yasası kabul edilmesi ve bağımsız ve etkin bir şikâyet sistemi oluşturarak yasa uygulayıcı kurumların sorumluluklarının sağlanması. - İltica ve Göç Ulusal Eylem Planı’nın uygulama (bir yol haritası benimseyerek) ve uluslararası standartlarla uyumunun, yasadışı göçle mücadele kapasitesinin artırılması. - AB ile acilen bir geri kabul anlaşması imzalanması. - Bir iltica kurumu kurulması da dâhil olmak üzere AB müktesebatı ile uyumlu bir kapsamlı iltica yasası hazırlanması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Göç ve sığınma alanındaki ilerlemeler sınırlıdır. - Türkiye yasadışı göç için transit ve kalış için önemli bir hedef ülke konumundadır. - Türk makamları tarafından yakalanan yasadışı göçmen sayısı 2010’da 32,667 olmuş, bu sayı 2011’in ilk altı ayında ise 12,727’ye ulaşmıştır. Bununla birlikte AB sınır güvenliği birimlerince Türk toprakları üzerinden yasadışı yollarla AB’ye giriş yapmaya çalışan kişi sayısının ise 54,493 olduğu tespit edilmiştir. Bu sayıda 2009 yılına göre %44 artış yaşanmıştır. - Yasadışı göçü örgütleyen 750 kişi 2010 yılında yakalanmıştır, bu kişilerden 701’i Türk vatandaşlarıdır. 2011’in ilk altı ayında da 308 yasadışı göç örgütleyicisi yakalanmıştır. - Türkiye yasadışı göçmenlerin barınmaları için var olan kapasiteyi artırmak için çalışmalar devam etmiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<ul style="list-style-type: none"> - Sınır yönetiminin tek elden yapılması konusunda kesin bir yol haritası belirlenmesi. Ulusal Eylem Planı uygulanması çalışmalarının sürdürülmesi. Yeni sınır kolluk kuvvetinin kurulması. - Örgütlü suçlar konusundaki ulusal stratejinin uygulanması. Örgütlü suçlar, uyuşturucu, insan kaçakçılığı, sahtekârlık, yolsuzluk ve kara para aklamaya karşı savaşın güçlendirilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ajanslar arası yakın işbirliğine dayanan, sınırlarda uluslararası korumaya ihtiyacı olan kişilerin teşhis edilmesini sağlayacak bir ön-tarama sistemini de içeren, müktesebatla uyumlu bir bütünleştirilmiş sınır idare sisteminin kurulması. - Sığınma alanında Cenevre Konvansiyonu'na uygulanan coğrafi sınırlandırmanın kaldırılması ve sığınmacılar için koruma, sosyal destek ve bütünleşme önlemlerinin güçlendirilmesi konuları başta olmak üzere müktesebatla uyumlaştırmaya devam edilmelidir. - Türk mevzuatının medeni hususlarda müktesebat ile uyumu sağlanmalı ve yargının uygulama kapasitesi güçlendirilmelidir. 	<ul style="list-style-type: none"> - Türkiye yasal ve yasadışı göçmenlerin, sığınmacıların ve mültecilerin durumunu düzenlemek için mevzuat hazırlıklarına devam etmektedir. Bu yasal düzenlemeler göçmen ve mülteci hakları konusunda AB ve uluslararası standartlara uyumun başlaması ve Türk makamlarıyla Türkiye'de yaşayan yabancıların ilişkilerinin düzenlenmesi için önemlidir. - Göç konusunda sivil toplum, Uluslararası Göç Örgütü, BM Mülteciler Yüksek Komiserliği gibi uluslararası örgütler, AB Komisyonu ve akademisyenlerle işbirliği için yapılan toplantılar Türk makamlarının daha açık ve şeffaf bir süreç konusunda çaba sarf ettiklerinin göstergesidir. Ancak sivil toplumla yapılan görüşmeler konusunda TBMM'ye sunulmamıştır. - 2010 yılında yayımlanan genelgeler Türkiye'de kanun uygulayıcı makamların çalışmalarını iyileştirmiştir. Özellikle Eylül 2010'da yayımlanan Türk Ulusal Polis Gücü ile ilgili genelge nakil merkezlerinde tutulan yasadışı göçmenlerin neden bu merkezlerde tutulduğu, kalışın uzunluğu, bir avukata erişim hakkı ve nakil merkezinde tutulma ya da sınır dışı kararlarını temyize götürebilme konusunda sistematik yazılı bilgilendirme yapmasını zorunlu kılmaktadır. Bu genelgenin yayımlanması sonrasında, bu hakları açıklayan posterler ve broşürler tüm nakil merkezlerinde dağıtılmıştır. - İçişleri Bakanlığı, Yasadışı Göçmenlikle Mücadele Koordinasyon Kurulu yasadışı göçmenlerin sağlık sorunlarına öncelik vermiş ve Uluslararası Göç Örgütü ile işbirliği içerisinde kamu sağlığı ve yasadışı göçmenlerin sağlığı için kurumlar arası işbirliği sağlanması yönünde adımlar atılmıştır. - Sosyal yardım ve destek kuruluşları özellikle mülteci, sığınmacı ve yasadışı göçmenlerin sağlık maliyetlerinin karşılanması için fon alacaktır. - Yasadışı yollarla ülkeye giren kişilerin tutuldukları nakil merkezlerinde sistematik bir biçimde psikososyal destek hizmetleri bulunmamaktadır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- Adli desteğe erişim halen kısıtlı düzeydedir ve Baro örgütleri ya da sivil toplum düzeyinde kurumsal kapasite bulunmamaktadır.- Nakil ve barınma merkezlerinin yönetimi ve işletimi konusunda kurallar/talimatlar bulunmamaktadır.- Türk polisi bu merkezlerin yönetimiyle (merkezlerdeki fiziki durum, atanan personel, merkezlerin güvenliği ve merkezlerin içinde güvenlik, gıda ve sağlık hizmetlerinin sağlanması, savunmasız kişilerin korunması ve sivil toplum katılımı ilgili bir yönerge hazırlamakla görevlendirilmiştir. Bu yönerge halen kabul edilmemiştir.- Polis teşkilatına mensup personelin iltica ve göç konusundaki temel ve ileri seviye eğitimi ulusal çabalar ve AB fonlarını kullanan projelerin de desteği sayesinde 2010 boyunca devam etmiştir. Bu konuda eğitim almış personel "uzman" sayılmalı ve bu alanda çalışmaya devam etmelidir.- Destekli geri dönüşü kolaylaştıracak idari kapasite bulunmamaktadır. Bir kısım geri dönüş polis teşkilatının genel bütçesinden finanse edilmektedir. Eylül 2009 ile Mart 2011 arasında toplam 789 kişi gönüllü olarak geri dönüş yapmıştır.- İdareciler, valiler, bölge valileri, belediyeler, avukatlar ve kamuoyunun yasadışı göçmenlerin hakları ve göç yönetimi konusunda bilgilendirilmesi sorunu halen somut tedbirler gerektiren bir konudur.- Türkiye ile AB arasındaki geri kabul anlaşması müzakereleri nihayetlendirilmiştir. Ancak anlaşma henüz paraflanmamış ve imzalanmamıştır. Bu anlaşmanın hızla tamamlanması ve yürürlüğe girdikten sonra etkin bir şekilde uygulanması önemlidir.- Mevcut ikili geri kabul anlaşmalarının yeterli bir biçimde uygulanması bir önceliktir.- Türkiye ve Yunanistan arasındaki mevcut ikili geri kabul anlaşmasının uygulanması konusunda bazı olumlu gelişmeler olmuştur. İki ülke protokolün etkin biçimde uygulanması için kanun uygulayıcı merciler arasında günlük bağlantı noktaları oluşturulmasına karar verilmiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- Raporlama dönemi süresince Türkiye Nijerya ve Rusya ile geri kabul anlaşması müzakerelerini sonlandırmıştır. Bu anlaşmalar ve 2010'da Pakistan'la imzalanan anlaşma henüz yürürlüğe girmemiştir.- Sırbistan ve Belarus ile geri kabul anlaşması müzakereleri devam etmektedir.- Azerbaycan, Bangladeş, Bosna-Hersek, Makedonya, Gürcistan, Lübnan, Libya, Moldova, Sri Lanka ve Özbekistan ile geri kabul anlaşması müzakerelerinin başlanması için görüşmeler başlamıştır.- Sığınmacılar konusunda bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. Uluslar arası yardıma ihtiyacı olduğu kabul edilen göçmenlerin kalabilecekleri uydu şehirlerin sayısı 31'den 51'e çıkarılmıştır. 15 Temmuz 2011'de İçişleri Bakanlığı'nca verilen bir talimat gereği Ankara, Kırklareli, İzmir, Gaziantep, Van, Erzurum ve Kayseri Valilikleri'ne sığınmacılık başvurularını değerlendirme yetkisi verilmiştir. İstanbul Valiliği de Atatürk Havaalanı Sınır Kapısı'nda yapılan sığınmacılık başvurularını değerlendirme yetkisine kavuşmuş, pilot uygulama 1 Ekim 2011'de başlatılmıştır.- İçişleri Bakanlığı'nın uydu şehir sisteminin toplam kapasitesini artırması ve sığınmacıların ülke genelinde daha dengeli dağılımını sağlaması gerekmektedir.- Sığınma hakkı verilen kişilere sağlanan fiziki ev sahipliği koşulları ülke içinde farklı yerlerde ciddi farklılıklar göstermektedir.- Mart 2010'da yayımlanan bir bakanlık genelgesinde mültecilerin ikamet ücretinden muaf tutulmaları için gereken şartlar belirtilmiş ancak bu genelgenin uygulamasında dengeli bir görünüm ortaya çıkmamıştır.- Türkiye 1951 BM Mülteciler Sözleşmesi ve ilgili 1967 tarihli protokole koyduğu coğrafi sınırlamaları halen kaldırmamıştır. Bu nedenle Avrupalı olmayan bir mülteci Türkiye'de yalnızca geçici korumaya erişebilmektedir.- Ayrıca yabancılar ve uluslar arası koruma konularındaki kanun kabul edilmediğinden Türkiye'de ulusal bir sığınma mevzuatı bulunmamaktadır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- Türkiye uluslar arası korumaya ihtiyaç duyan göçmenler için önemli bir geçiş ve kalış ülkesidir. Yapılan sığınma başvuruları 2009'da 6,743 iken 2010'da 8,190'a çıkmıştır.- BM Mülteciler Yüksek Komiserliği'nin Suriye'den kaçan mültecilerin tutulduğu kamplara sadece kısıtlı doğrudan erişimi bulunmaktadır ancak düzenli olarak danışma ve uzmanlık paylaşımı yapılmaktadır.- Vize politikasında kısıtlı ilerleme sağlanmıştır.- Biyometrik güvenlik özellikleri taşıyan Türk pasaportları 1 Haziran 2010 tarihinden itibaren dolaşıma çıkarılmıştır.- Ayrıca, Türkiye Merkez Bankası daha yüksek güvenlik önlemleri içeren Türk vize yapıştırmalarının basımını yapmıştır. Ancak bu vize yapıştırmalarının Türkiye'nin dış temsilciliklerinde ve sınır geçiş noktalarında damga vizeler yerine kullanılmaya başlanması gerekmektedir.- Şu anda 48 ülke vatandaşlarına uygulanan yapıştırma ya da damga vize uygulaması kaldırılmalıdır.- Havaalanı transit vizeleri halen kullanılmaya başlanmamıştır.- Belge güvenliği konusunda konsolosluk görevlilerinin eğitimi daha da yoğunlaştırılmalıdır. Farklı sınır geçiş noktalarında görev yapan polis memurları arasından 50 kişi eğitime tabi tutulmuştur. Bu alandaki eğitim modülü Uluslararası Göç Örgütü ile birlikte hazırlanmıştır.- Çalışma vizesi taleplerinin internet üzerinden işleme alınması konusu Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Dışişleri Bakanlığı arasında sağlanan protokolle pilot bir uygulama olarak başlatılmıştır. Bu şekilde iş vizeleri ve çalışma izinleri paralel biçimde verilebilecek, Türk Vize Bilgi Sistemi ile sınır geçiş noktalarında faaliyet gösteren polis personelinin bilgiyi takip etmesi sağlanacaktır.- Türkiye AB'nin dış sınırlarından geçerken vize bulundurması gereken ve bu zorunluluktan muaf olan ülkeler listesi konusunda uyum için ilerleme kaydetmemiştir. Tam aksine AB'nin olumsuz listesinde bulunan bazı ülkelerle yakın dönemde vize muafiyeti anlaşmaları

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>imzalanmıştır.</p> <ul style="list-style-type: none">- Türkiye Ekim 2010'da Sırbistan ile tüm pasaport tipi sahiplerini kapsayan bir vize muafiyeti anlaşması imzalamıştır. Benzer anlaşmalar Şubat 2011'de Gürcistan ile ve Mart 2011'de Rusya ile imzalanmıştır. Umumi pasaport sahipleri dışındaki pasaport sahipleri için vize muafiyeti anlaşmaları Ekim 2010'da Portekiz ve Sudan ile, Ocak 2011'de ise Yemen ile imzalanmıştır.- Türkiye tüm AB vatandaşlarına tek bir vize politikası uygulamamaktadır. 11 AB üyesinin vatandaşları Türkiye'ye girişte vize almak zorundayken diğer 16 ülkenin vatandaşlarının (Ağustos 2010'dan bu yana Slovenya da dahildir) 90 güne kadar kısa süreli konaklamalarında vize alma zorunluluğu bulunmamaktadır.- Vize alanında AB müktesebatıyla uyum başlangıç seviyesindedir. Çabalar artırılmalıdır.- Dış sınırlar ve Schengen uygulamaları konusunda çok sınırlı ilerleme sağlanmıştır.- Entegre Sınır Yönetimi Koordinasyon Kurulu kurulmuş ve Entegre Sınır Yönetimi Yol Haritası ile Kurumlar arası Koordinasyon Protokolü tasarıları hazırlanmıştır. Bu alanda eğitim faaliyetleri gerçekleşmiştir.- Kara sınır geçiş noktaları Yap-İşlet-Devret modeli kapsamında çağdaştırılmaya devam etmektedir. Ancak yerel ve merkezi düzeydeki sınırdan sorumlu kurumlara sadece tasarım değil yenilenmiş sınır geçiş noktalarının işletim sürecinde de danışılmalı, bu noktaların işlevselliği teyit edilmelidir.- Sınır kontrol süreçleri ve düzenlemeleri yasadışı göçü havaalanı geçiş bölgelerinde engellemek için daha da geliştirilmelidir.- Entegre sınır yönetimi görev gücü sadece iki kez toplanmıştır. Üst düzey koordinasyon kurulu ise sadece 4 kez toplanmış ve yeni bir sınır güvenlik kurumunun kurulmasına dair kanun taslağı ile sınır yönetimi için kurumlar arası eşgüdümün artırılması konularına odaklanmıştır. Kurulun 21 üyesi arasında entegre sınır

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>yönetimi için kurumlar arası eşgüdüm ilke ve süreçleri konusunda oydaşma olmuştur. Bu girişimin etkilerinin ne yönde olacağı görülecektir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Vali yardımcılarının sınır yönetim kurumlarının idari başkanlığını yapması konusundaki kanun teklifi halen TBMM'de beklemektedir.- Kurumlar arası eşgüdüm ve işbirliği ile bir Sınır Yönetim Kurumu'nun kurulması etkin sınır yönetimi için önem taşımaktadır.- Sınırların güvenliğinin sağlanması için daha yeterli bir altyapı, özellikle mobil ve sabit elektronik gözetim araçlarının, video gözetiminin, kızılötesi kameraların ve diğer sensörlü araçların daha yaygın biçimde kullanılması gerekmektedir. Profesyonelliği artırmak için temel ve özel eğitimler konusunda çaba gerekmektedir. Ulusal, bölgesel ve yerel seviyede risk analizi gerekmektedir.- FRONTEx'le çalışmak için gerekli koşullar oluşturulmaya çalışılmakta, ancak yasadışı göç ve sınır ötesi suçla mücadele için Türkiye'nin sınırlarında AB ile işlevsel işbirliğinin artırılması gerekmektedir. Hazırlıklar halen erken bir aşamadır. Sınır yönetimini müktesebata uyulmamak için daha fazla çaba gerekmektedir.- Medeni ve ceza hukuku alanında adli işbirliği alanında kısıtlı ilerleme kaydedilmiştir.- Medeni konularda adli işbirliği kapsamında 12 Ocak 2011'de yeni Hukuk Muhakemeleri Kanunu kabul edilmiş ve adli yardımın geçici koruma talepleri ile vakıflar ve derneklere de verilmesi sağlanmıştır. Fakirlik belgesi artık istenmemektedir ve bunun yerine yetersiz maddi imkanı kanıtlayan başka herhangi bir belge yeterli olmaktadır. Ancak yabancı ülke vatandaşlarına sağlanan adli yardım karşılıklılık esasına göre verilmektedir.- Çocukların korunması alanında 2003 tarihli Çocuklara İlişkin Temaslar Sözleşmesi 9 Kasım 2010'da imzalanmıştır ancak onay süreci halen devam etmektedir.- Suç mağdurlarının tazmini konusundaki kanun taslağı görüş almak için ilgili mercilere gönderilmiştir. Bu taslak mülteci ya

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>da sığınmacı çocukların ve insan kaçakçılığından etkilenmiş çocukların tazmini ile ilgilidir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Cezai konularda adli işbirliği alanında İşkence ve Kötü Muameleye Karşı BM Sözleşmesi'nin İhtiyari Protokolü 23 Şubat 2011'de onaylanmıştır.- Türkiye Avrupa Adalet Ağı toplantılarına düzenli olarak katılmıştır.- Türkiye'de beş hakim Eurojust ve Avrupa Adalet Ağı için bağlantı noktası olarak çalışmakta, suçluların iadesi ve ortak adli yardım taleplerini değerlendirme konusunda destek sunmaktadır. Bu nedenle, şahsi verilerin korunması konusundaki kanun taslağının kabulü çok önemlidir.- Eurojust ile Türkiye arasında işbirliğinin nasıl yapılabileceği konusunda iletişim kurulmuştur.- Adalet Bakanlığı dışında bağlantı noktalarının da olması cezai hukuk alanında adli işbirliğini kolaylaştıracaktır.- Uluslararası adli işbirliği için idari kapasitenin artırılması için dört savcı ve hakim AB üye ülkelerinde AB hukuku master programlarına katılmış, 29 hakim ve savcı yoğun dil kursları görmüş, 19'u ise AB hukukunda kurslara katılmıştır. Türkiye'nin AB müktesebatına bu alanda uyumu için çabalar artırılmalıdır.- Polis teşkilatı işbirliği ve organize suçlarla mücadele alanında bazı ilerlemeler sağlanmıştır. Türkiye önemli uluslararası sözleşmelere taraftır. Türkiye terörle mücadele konusunda işbirliği için bazı ikili anlaşmalar imzalamıştır (Afganistan, Pakistan ve Suriye – Aralık 2010, Sırbistan – Mart 2011).- Şahsi verilerin korunması konusundaki kanun taslağının kabulündeki gecikme uluslararası düzeyde işbirliğini ve Europol'le işlevsel işbirliği için anlaşma yapılmasını engellemektedir.- Europol'le işbirliği değişkenlik göstermiştir. Bir irtibat memuru görevlendirilmesi işbirliğinin iyileştirilmesini sağlayacaktır.- Türk polis teşkilatı ve Avrupa Polis Koleji arasında bir işbirliği anlaşması imzalanmış ve bu şekilde internet

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>üzerinden eğitim programları ve bilgi paylaşımı için temel oluşturulmuştur.</p> <ul style="list-style-type: none">- Türk Polis teşkilatının Dışişleri Dairesi'nde bir alt birim kurularak uluslararası düzeyde insan hakları konularının eşgüdümü ve bu konuda politikalar oluşturulması amaçlanmıştır.- Kurumlar arası işbirliğinin artırılması gerekmektedir.- Organize suçlarla mücadele alanında Organize Suçla Mücadele için Ulusal Strateji ve Eylem Planı'nın uygulanması için Denetleme ve Değerlendirme Kurulu toplantıları İçişleri Bakanlığı eşgüdümünde yılda iki kez yapılmaya başlanmıştır.- Türkiye Avrupa Konseyi Siber Suçlar Sözleşmesi'ni Kasım 2010'da imzalamıştır.- Polis teşkilatının Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Birimi organize mali suçlarla, suçtan elde edilen gelirle ve kaçakçılıkla mücadelede daha etkin bir uzmanlaşma sağlanması için tekrar düzenlenmiştir.- İçişleri Bakanlığı ve Gümrükler Müsteşarlığı arasında Mart 2011'de bir protokol imzalanarak kaçakçılıkla mücadele alanında çalışma ilkeleri düzenlenmiştir.- Türk polisinin adli tıp konusunda iyi bir analitik kapasitesi bulunmaktadır. Ancak Türkiye çapında bir DNA ve parmak izi veri tabanı oluşturulması gerekmektedir.- Kanun korumada veri toplama iyileştirilmelidir.- Varlıklara el konması, haciz ve varlıkların dondurulması alanındaki sonuçlar kısıtlıdır. Kara para aklamayla mücadelede uygulama kapasitesinin artırılması gerekmektedir.- İnsan ticaretinin önlenmesi alanında sınırlı ilerleme sağlanmıştır.- Dışişleri Bakanlığı İnsan Ticareti ve İnsan Ticareti Mağdurlarının Korunması alanında ilk çerçeve kanun taslağını hazırlayarak İçişleri Bakanlığı'na göndermiş, İçişleri Bakanlığı ise sivil toplum temsilcileri ve akademisyenlerle danışma süreçleri düzenlemiştir.- Avrupa Konseyi İnsan Ticaretinin Önlenmesi Sözleşmesi'nin

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>onaylanması Türkiye'nin 1981 tarihli Avrupa Konseyi Şahsi Verilerin Otomatik Kullanımı alanında Bireylerin Korunması Sözleşmesi'ne taraf olmaması nedeniyle halen beklemededir. Bahsi geçen ilk sözleşmenin onaylanabilmesi öncelikle 1981 tarihli sözleşmenin onaylanmasına bağlıdır.</p> <ul style="list-style-type: none">- 2010 yılında Başbakanlık Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü'nden mali destek alan Ankara ve İstanbul'da bulunan insan kaçakçılığı kurbanları için barınaklar 2011 yılında ihtiyaçlarının maliyeti için desteği Dışişleri Bakanlığı'nın kendi bütçesi içerisinde almışlardır.- Dışişleri Bakanlığı 157 insan kaçakçılığı yardım hattının finansmanını üstlenmiştir.- Terörizmle mücadele konusunda, Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı'nın örgütlenmesi, görevleri, yetkileri ve çalışma ilkeleri ile ilgili bir düzenleme kabul edilmiş, bu müsteşarlık Başbakan Yardımcısı'na bağlanmıştır.- Mali Suçları Araştırma Kurulu (MASAK) Ürdün, Lüksemburg, Senegal, İngiltere, Kanada, Belarus ve Monako ile terörizmin finansmanı ve kara para aklama konusunda bilgi paylaşımı için birer mutabakat imzalamıştır.- Türkiye halen PKK'nın terör saldırılarına maruz kalmaktadır.- Türkiye halen şu sözleşmeleri imzalamamıştır: Nükleer Terör Eylemlerinin Bastırılması Sözleşmesi, Avrupa Konseyi Terörizmin Önlenmesi Sözleşmesi ve Avrupa Konseyi Terörizmin Finansmanı ve Suçtan Elde Edilen Gelirlerin. Aklanması, Aranması, El Konulması ve Müsaderesi Sözleşmesi.- Terör örgütlerinin finansmanı konusunda Mali Eylem Görev Gücü'nün tavsiyelerini dikkate alarak malvarlıklarının dondurulması ve terörizm finansmanı tanımını içeren bir kanun yapılması çok büyük önem taşımaktadır. Çalışmalar ileri aşamadır, müktesebatla uyum çabalarının devam etmesi gerekmektedir.- Uyuşturucuyla mücadelede işbirliği alanında bazı ilerlemeler sağlanmıştır.- Ulusal Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığıyla Mücadele 2. Eylem Planı (2010 – 2012) Kasım 2010'da kabul edilmiş ve

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>Ulusal Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığıyla Mücadele Stratejisi uygulanmaya devam etmiştir. Bu stratejiyi yerel düzeyde uygulamak için 78 ilde eylem planları kabul edilmiştir.</p> <ul style="list-style-type: none">- İlk ulusal eylem planıyla ilgili hazırlanan değerlendirme raporunda planlanan çalışmalardan %84'ünün başarıyla tamamlandığı bildirilmiştir.- Uyuşturucu konusunda 22 Haziran 2011'de bir AB – Türkiye görüşmesi olmuştur.- Uyuşturucu kaçakçılığıyla mücadelede başarılı bazı operasyonlar gerçekleştirilmiştir.- Narkotik Uyuşturucuların Denetimi konulu kanunda yapılan değişikliklerle beş yeni psikoetken madde kanun kapsamına alınmıştır.- Bursa'da yeni bir madde bağımlıları tedavi ve rehabilitasyon merkezi açılmıştır.- Bağımlılık yapıcı maddelerin kullanımını teşvik eden yayınların yasaklanması için Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri yasasında değişiklik yapılmıştır.- Türkiye Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı Gözetim Merkezi (EMCDDA) talimatnameleri uyarınca raporlama yapmaktadır ve yıllık olarak raporlama yapmaktadır.- Türkiye'nin Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı Gözetim Merkezi'ne (EMCDDA) katılımı halen onaylanmamıştır.- Türkiye Reitox toplantılarına gözlemci olarak katılmaktadır.- Ulusal Reitox Odak Noktası'nın durumunun iyileştirilmesi konusundaki taslak düzenlemenin kabulü ve insan kaynaklarının iyileştirilmesi gerekmektedir. Ulusal Reitox Odak Noktası'nın personel sayısı 17'den 15'e düşmüştür.- Uyuşturucu arzı ve talebin azaltılması yolunda daha iyi tedavi ve rehabilitasyon olanaklarının sağlanması da aracılığıyla dengeli bir yaklaşım benimsenmelidir.- Genel olarak uyuşturucuyla mücadele alanında hazırlıklar ileri seviyededir.- Gümrük işbirliği alanında kısıtlı işbirliği sağlanmıştır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> - Gümrük uygulama kapasitesi Kapıkule ve Sarp sınır kapılarında araç ve tırlar için iki yeni tarayıcı konulmuştur ve farklı kara sınır geçiş noktalarında bagaj tarama donanımı verilmiştir. Ancak bu donanımın kullanılması için risk analizi yöntemleri konusunda yetkin ve deneyimli, ayrıca etkin istihbarat toplama yetileri olan yeterli sayıda personelin istihdamı gerekmektedir. - Personelin eğitiminin bir Gümrük Akademisi'nde uygulanacak temel müfredat ışığında düzenlenmesi gerekmektedir. - Ağustos 2010'dan beri araç takip sistemleri ve mobil denetim üniteleri kullanılmaktadır. Bu mobil sistemlerin sayısı artırılmalıdır.
25. Bilim ve Araştırma	- Bahsedilmiyor.	<ul style="list-style-type: none"> - Bilim ve araştırma politikaları konusunda önemli ilerlemeler kaydedilmiştir. Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu Aralık 2010'daki toplantısında 2011-2016 yılları için Ulusal Bilim, Teknoloji ve Yenilikçilik Stratejisi'ni kabul etmiştir. Bu strateji tüm ar-ge zincirini kapsayan şemsiye bir belgedir. Bu stratejinin kabulüyle 2011-2016 yılları için bir İnsan Kaynağı Eylem Planı da kabul edilmiştir. Bu eylem planı ar-ge personelinin sayısının ve hareketliliğinin artırılması, ar-ge personelinin sektörler arası dağılımının iyileştirilmesi, araştırma ortamları, yetileri ve araştırmacıların deneyimi, istihdam kapasiteleri ve araştırma kültürünün geliştirilmesi konularını kapsamaktadır. - Ulusal Bilim, Teknoloji ve Yenilikçilik Stratejisi önümüzdeki beş yıl için şu konulara odaklanmaktadır: <ol style="list-style-type: none"> 1. Bilim, teknoloji ve yenilikçilik için insan kaynakları geliştirilmesi, 2. Araştırmanın ürün ve hizmet gelişimine dönüştürülmesi, 3. Çok etmenli, çok disiplinlilik ilkesiyle işleyen bir ar-ge işbirliği kültürünün yaygınlaştırılması, 4. KOBİ'lerin ar-ge'deki rolünün artırılması, 5. Ar-ge altyapısının bilgi üretimine katkısının artırılması. - TÜBİTAK ar-ge bütçesini 2009'daki 310 milyon €'dan

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>2010'da 340 milyon €'ya çıkarılmıştır. Ar-ge'nin GSYİH'deki payı 2008'de %0,73 iken 2009'da %0,85 olarak gerçekleşmiştir. Bu sayı halen ulusal hedef olan 2013 yılına kadar %2'nin altındadır. Ayrıca ar-ge harcamaları artışının özellikle özel sektör ar-ge harcamalarıyla gerçekleştiği de belirtilmelidir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından onaylanan özel sektör ar-ge merkezinin kuruluşu sayısı 2009 itibariyle 62'den 87'ye çıkmıştır. Bu merkezlerde istihdam edilen araştırmacı sayısı 13,000'e ve toplam yatırım miktarı 2,2 milyar €'ya yükselmiş, özel sektörün toplam ar-ge harcamalarındaki payı %50'nin üzerine çıkmıştır.- Yenilikçiliği teşvik etmek için TÜBİTAK bilim, teknoloji ve yenilikçilik kapasitelerini geliştirmek amacıyla il bazında yenilikçilik platformlarını geliştirme yolunda bir davet yapmıştır. Bu davet kamu kurumları, yerel üniversiteler, sanayi ve sivil toplum örgütleri gibi yerel ilgililerle işbirliği içerisinde gerçekleştirilecek ve bölgesel düzeyde yenilikçilik stratejileri ve eylem planları oluşturulması için kullanılacaktır.- Türkiye'nin AB 7. Çerçeve Programı'na aktif katılımı artmıştır. Türkiye 7. Çerçeve Programı'nın başlangıcından bu yana 3000'den fazla proje başvurusunda bulunmuş, bu başvuruların 500'ünden fazlası seçilmiş ve başarı oranı %16 olarak gözlenmiştir. Halen iyileştirmeler için olanak bulunmaktadır.- Türkiye 7. Çerçeve Programı'na KOBİ'lerin katılımı bakımından başarılıdır. Her başarılı 20 başvurudan 1'i KOBİ'ler tarafından yapılmıştır. Türkiye ayrıca Marie Curie programına katılımda da başarılı olmuştur.- Türkiye'nin 7. Çerçeve Programı'nın geri kalan süresinde (2013'e kadar) katılımını desteklemek için Eylem Planı'nda bir gözden geçirme çalışması yapılmaktadır.- Türkiye ayrıca Ulusal Eşgüdüm Ofisi'nin idari kapasitesini artırmıştır. Türkiye'nin Ulusal Bağlantı Noktası iyi çalışmaktadır.- Nükleer araştırmalar konusunda Türkiye Euratom'un

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>mevcut 2007-2011 ve bir sonraki 7. Euratom Çerçeve Programı'na katılmamayı tercih etmiş, ancak sözleşme temelli olarak daha etkin bir katılım öngördüğünü belirtmiştir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ortak Araştırma Merkezi ile işbirliği devam etmiştir. Toplam 20 Türk araştırmacı Ortak Araştırma Merkezi'nde çalışmak üzere TÜBİTAK'tan mali destek almıştır. 2011'de 11 yeni araştırmacıya bu olanak sağlanmıştır. Buna ek olarak, Ortak Araştırma Merkezi'nde Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü ve Atom Enerjisi Kurumu ile ortak olarak bir proje gerçekleştirilmektedir. - Avrupa Araştırma Alanı'yla bütünleşmede atılan yeni adımlar AB ilkeleri ve hedefleriyle uyumludur ve Avrupa Araştırma Alanı ve Yenilikçilik Birliği'nin de kurulmasına katkıda bulunmaktadır. - Türkiye Avrupa'daki önemli toplumsal zorluklara karşı ulusal araştırma eylemlerini uyulmamayı amaçlayan on farklı Ortak Programlama Girişimi'ne katılmaktadır. - Türkiye ortak üye olarak Stratejik Enerji Teknoloji Planı'na katılmaktadır ve bu yöndeki araştırma çabalarını artırmayı planlamaktadır. - Türkiye, Avrupa Araştırma Alanı'nın tüm ilgili birimlerine (Avrupa Araştırma Alanı Komitesi dahil) etkin bir şekilde gözlemci üye olarak katılım göstermektedir. - Türkiye Ekim 2010'dan bu yana Aktif ve Sağlıklı Yaşlanma Yenilikçilik Ortaklığı pilot programının başlatılması çalışmalarına katılmaktadır.
26. Eğitim ve Kültür	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Yaşam Boyu Öğrenim ve Gençlik Eylem Ulusal Ajansı'nın artan iş yükü nedeniyle idari kapasitesinin artırılması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Türkiye eğitim, öğretim ve gençlik konusunda AB müktesebatı ve standartlarına uyuma devam etmiştir. - Milli Eğitim Bakanlığı Eylül 2011'de yeniden yapılandırılmış ve Yaşam Boyu Öğrenim Genel Müdürlüğü ile AB ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü kurulmuştur. - Türkiye AB tarafından açılış kriteri belirlenen tüm alanlarda performansını artırmış olmakla birlikte, bu performans özellikle okulu erken bırakanlar ve yaşam boyu öğrenime yetişkinlerin katılımı konularında halen AB ortalamasının çok altındadır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- Okul öncesi eğitimin zorunlu hale getirilerek 2010-2011 eğitim öğretim yılında 57 ile yaygınlaştırılması sonucunda okul öncesi eğitime katılım oranı %39'dan %43'e yükselmiştir. Okul öncesi eğitim 2012-2013 eğitim öğretim yılından itibaren tüm illerde zorunlu olacaktır.- İlköğretimde kız ve erkek çocuklar arasındaki katılım oranı farkı azalmaya başlamıştır. Kızların net olarak ilköğretime katılımı %97,84'ten %98,22'ye, erkeklerin katılımı ise %98,47'den %98,59'a yükselmiştir.- Orta öğretime katılımda erkek çocuklarında ciddi bir artış olmuştur (%67,55'ten %72,35'e), kız çocuklarının katılımındaki artış ise %62,21'den %66,14'e gerçekleşmiştir.- Türkiye'deki üniversite sayısı 8 özel üniversitenin açılmasıyla 162'ye yükselmiştir. Ancak üniversiteler arasında eğitimci sayısı ve altyapı konusunda ciddi farklar bulunmaktadır. Türkiye Bologna Süreci'nin uygulamasında ileri bir aşamaya ulaşmıştır.- AB'nin çerçevesi ışığında kapsamlı bir ulusal yetiler çerçevesi hazırlanması çalışmaları devam etmiştir.- Bağımsız ve tam işler bir Kalite Güvence ve Akreditasyon Ajansı'nın kurulması ve Avrupa standartları ve ilkelerine uygun hareketlilik ve niteliklerin tanınması sürecinin başlatılması gerekmektedir.- Mesleki eğitim ve öğretimde modüler müfredat oluşturulması için işlevsel bir ulusal sistem oluşturulması yolunda adım atılmıştır. Bu modüllerin değerlendirilmesi için tutarlı süreçler oluşturulmalıdır. Okul bitirme belgeleri yerine ulusal olarak tanınan mesleki eğitim sertifikalarının oluşturulabilmesi için bu modüller temel teşkil edecektir.- Ulusal Mesleki Nitelikler Sistemi'nin oluşturulması için süreç devam etmiş ve mesleki standartlar, nitelikler ve değerlendirme kriterleri konusunda 26 merkez kurulmuştur. Ancak AB ilkeleri temelli bir ulusal nitelikler sisteminin oluşturulması gerekmektedir.- Yaşam Boyu Öğrenim' ve 'Gençlik' programlarına ilgi ve başvurular ciddi oranda artmıştır. Türkiye AB'nin ayırdığı bütçeyi kendi kaynaklarından 9,3 milyon € ile desteklemiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>TBMM bu fonların kullanımından sorumlu kurumun idari kapasitesini artırmak için bir yasa çıkarmıştır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Türkiye AB'nin Kültür programına katılımını sürdürmüş, ancak Türk kültür operatörleri çalışmalara daha çok programlara ilk başvuran ya da program eşgüdümçüsü olarak değil ortak düzenleyici olarak katılmıştır. - Türkiye'deki kültür sektörünün büyüklüğüne rağmen AB Kültür Programı'na finansman başvurularının sayısı azdır. Bu olanaklardan ulusal düzeyde yararlanılması için çaba sarf edilmelidir. - İstanbul 2010 Ajansı verilerine göre İstanbul 2010 Avrupa Kültür Başkenti programı kapsamında 10 bin kadar etkinlik yapılmış ve toplam 10 milyon kişiye ulaşılmıştır. Ancak fonların büyük çoğunluğunun kentsel ve tarihi mirasın yenilenmesi için kullanıldığı ve sivil topluma ulaşmadığı görülmüştür. - Türkiye ayrıca 9 Mayıs 2011'de Avrupa Günü kutlamalarına da katılmıştır. - 2005 tarihli UNESCO Kültürel İfade Çeşitliliğinin Korunması ve Desteklenmesi Sözleşmesi halen onaylanmamıştır.
27. Çevre	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Gerekli idari kapasitenin ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde oluşturulması ve gerekli mali kaynaklar konusunda planlama da dâhil olmak üzere, aşama göstergeleri ve zaman çizelgeleri içeren kapsamlı bir müktesebatla uyumlaştırma, uygulama ve yürütme stratejisi oluşturulması. - Özellikle, sınır ötesi etkileri de içeren çevresel etki analizi gibi yatay ve çerçeve mevzuatlar alanında müktesebatla uyum sağlanması ve idari kapasitenin artırılmasına devam edilmesi. - Ulusal Atık Yönetimi Planı'nın kabul edilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Uluslararası çevre anlaşmaları ve doğa koruma, su kalitesi, kimyasal maddeler, endüstriyel kirlilik, risk yönetimi, atık yönetimi mevzuatları ile ilgili 	<ul style="list-style-type: none"> - Yatay mevzuat konusunda kısıtlı ilerleme sağlanmıştır. - Çevre Etki Analizi konusundaki tüzüğün kapsamı Danıştay tarafından yeniden gözden geçirilmiştir ancak yapılan değişiklikler henüz uygulamaya konmamıştır. - Çevre Etki Analizi Yönergesi'nin büyük ölçüde uyarlanmış tır ancak Nisan 2011'de bu yönergeye kabul edilen ekte izin verilen istisnalar kaygı yaratmaktadır. - Kamu ve sınır ötesi danışma süreçlerine dair süreçler tam olarak uyarlanmamış ve uygulanmamıştır. - Türkiye Bulgaristan'la Nabucco Projesi'nin sınır ötesi çevre etkisini değerlendirmek amacıyla görüşmeler başlatılmıştır. Ancak, sınır ötesi işbirliği için Çevre Etki Analizi konusundaki genel taslak ikili anlaşmalar diğer ilgili üye ülkelere gönderilmemiştir. - Türkiye-Rusya ortaklığında Doğu Akdeniz'de yapılması planlanan nükleer santral hem ulusal hem de uluslar arası boyutta toplumsal kaygıya neden olmaktadır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<p>müktesebatın iç mevzuata aktarılmasına ve uygulanmasına devam edilmesi.</p> <p>- Çevre ile gerekliliklerin diğer sektörel politikalarla bütünleştirilmesine devam edilmesi.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Yapılması planlanan çok sayıda hidroelektrik santrali konusunda da benzer kaygılar bulunmaktadır. Bu projeler için Çevre Etki analizi ve Stratejik Çevre Değerlendirme süreçleri yapılmamıştır. - Stratejik Çevre Değerlendirme (SEA) yönergesinin uyarlanması halen erken bir aşamadır. - Çevresel Sorumluluk ve INSPIRE yönergelerinin uyarlanması konusunda bazı çalışmalar başlatılmıştır. - Hava kalitesi konusunda kısıtlı ilerleme olmuştur. Euro 6 ilkeleri ışığında kamyonetlerin ve yolcu taşıyan araçların karbon gazı salımlarını azaltmaya yönelik bir tüzük kabul edilmiştir. - Ulusal Emisyon Tavanı Yönergesi'nin uyarlanması ve uygulanması konusunda hazırlıklar başlatılmıştır. - İyi hava kalitesi konusundaki mevzuatın uygulamaya konması ve denetlenmesi için idari kapasite halen yetersizdir. - Atık yönetimiyle ilgili iyi düzeyde ilerleme kaydedilmiştir. Atık yönetimi mevzuatının yeni AB Atık Çerçeve Yönergesi maddeleri çerçevesinde gözden geçirilmesi başlanmış ve katı atık, sıvı atık tarifeleri, atık yakımı, paketleme atıkları ve ömrünü tamamlamış araçların denetimiyle ilgili mevzuat kabul edilmiştir. - Madencilik ve pil ile akülerin ithalatı konusunda standartlaşma getiren mevzuat kabul edilmiş, AB müktesebatıyla uyum artmıştır. - Çöplüklerin AB standartlarına getirilmesi, farklı çöp kategorilerinin ayrı toplanması, atık yağlardan enerji geri kazanımı ve tehlikeli tıbbi atıkların sterilizasyonu için bazı çalışmalar yapılmıştır. - Ancak Türkiye'nin halen AB Atık Çerçeve Yönergesi ışığında ulusal, bölgesel ve yerel atık yönetimi planları hazırlaması ve uygulaması gerekmektedir. - Su kalitesi konusunda çok kısıtlı ilerleme sağlanmıştır. - Su yönetimi alanındaki kurumsal çerçeve parçalıdır ve akarsu yataklarına göre örgütlenmemiştir. - Mevcut Akarsu Yatakları Koruma Eylem Planları'nın akarsu

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>yatağı yönetim planlarına dönüştürülmesi için hazırlıklar devam etmektedir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Su konularında sınır ötesi danışma süreçleri halen çok erken bir aşamadır.- Yeni kabul edilen Yer altı Suları Kanunu'nun "kirleten öder" ilkesini yer altı sularının tüketimine uygulaması gerekmektedir.- Nitratlar Yönergesi'nin uygulanması kapsamında tatlı sular ve yer altı suları için bir denetleme programı oluşturulmuştur. Ayrıca bağlantılı bölgeler için bir bütünlüklü su ürünleri denetim sistemi de kurulmuştur.- Doğanın korunması alanında ilerleme kaydedilmemiştir.- Doğanın korunması alanında çerçeve mevzuat halen kabul edilmemiştir.- Natura 2000'e dahil edilebilecek olası alanların listesi henüz hazırlanmamıştır.- Ulusal biyo-çeşitlilik strateji ve eylem planı ve uygulayıcı mevzuat halen kabul edilmemiştir.- Ülkedeki büyük su ve enerji altyapı projelerinin korunması gereken bitki örtüsü ve hayvanlar üzerindeki olumsuz etkileri konusunda kaygılar bulunmaktadır.- Sulak alanlar konusundaki yönetmeliğe yapılan değişiklikler sulak alanların korunmasını sınırlamıştır ve CITES Uluslararası öneme sahip Sulak Alanların Korunması Sözleşmesi ile uyumsuzdur.- Doğanın korunması alanında sorumluluk taşıyan kurumlar arasında açıkça belirlenmiş bir işbölümü bulunmamaktadır.- CITES Yabani Hayvanlar ve Bitkilerin Uluslararası Ticareti Sözleşmesi yeterli derecede uygulanmamaktadır.- Sanayi nedeniyle oluşan kirlilik ve sanayi risk denetimi alanlarında Atıkların Yakılması Yönergesi'nin birçok gerekliliğinin uygulanmasını sağlayan tüzüğün kabulü ve büyük sanayi kazalarının denetimi konusundaki tüzük ile acil yardım planları, kamuoyunun bilgilendirilmesi alanlarında talimatnamelerin oluşturulmasıyla kısıtlı ilerleme sağlanmıştır.- Seveso II için Düzenleyici Etki Analizi halen

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>tamamlanmamıştır.</p> <ul style="list-style-type: none">- Bütünlüklü bir izin sisteminin kurulması çalışmaları halen erken bir seviyededir.- REACH de dahil olmak üzere kimyasallar alanında kısıtlı ilerleme kaydedilmiştir. Biyosit ürünler konusunda bir mevzuat kabul edilmiştir. Mevzuatların etkin uygulaması için kapasite halen yetersizdir.- Gürültü konusunda mevzuat uyumu yüksek seviyededir. Ancak gürültü haritaları ve eylem planlarının hazırlanması süreçleri halen erken bir aşamadır.- İklim değişikliği konusunda genel siyasetin şekillendirilmesi alanında kısıtlı ilerleme gözlenmiştir. Türkiye 2020'ye kadar ulusal iklim stratejisini Mayıs 2010'da belirlemiş ve Mayıs 2011'de İklim Değişikliği Eşgüdüm İdaresi ilk ulusal iklim değişikliği eylem planını kabul etmiştir. Bu planın halen Yüksek Planlama Kurulu'nca onaylanması beklenmektedir.- Türkiye ulusal emisyon kısıtlaması ve küresel eğilimler çerçevesinde emisyonların azaltılması ve daha önce tahmin edilen 2020 emisyon artış düzeyini %11'de sınırlayabileceğini konu eden konusunda bir çalışma yapmıştır.- Toplumsal bilincin her seviyede artırılması gerekmektedir. Uluslar arası düzeyde Türkiye Cancun Anlaşması'nda belirttiği özel durumunu dillendirmeye devam etmiştir.- Türkiye diğer Ek 1 ülkelerinin aksine Cancun Anlaşması'na uygun bir taahhütte bulunmamıştır.- Türkiye bazı AB resmi tutumlarını benimsemiştir.- Türkiye halen BM İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi'ne 5. Ulusal bildirimini yapmamıştır. Ancak, sera gazı salınımlarıyla ilgili raporlar yıllık olarak sunulmuştur.- Türkiye Üyelik için Bölgesel Çevresel Ağ'a ekin bir şekilde katılmıştır.- AB'nin Denetim Mekanizmaları'yla ileride bütünleşmek için bazı çalışmalar yapılmıştır.- Türkiye emisyon ticareti mekanizmalarıyla işbirliğini artırmak ve AB Emisyon Ticareti Sistemi konusunda ülkedeki farklı ilgililerde farkındalık yaratmak için çalışmalar

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>yapmıştır. Ancak Türkiye Ek 1'de bulunup hedefi olmayan bir ülke olarak bulunması sıkıntı yaratmaktadır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - AB Ortak Çaba Kararı'yla uyumu artırmak için bir çalışma yapılmamıştır. - Yakıt kalitesi ya da araçlar ve kamyonların emisyon standartlarının uygulanması konusunda bir ilerleme kaydedilmemiştir. - Karbondiyoksitin jeolojik depolanması konusunda herhangi bir adım da atılmamıştır. - Türkiye Ozon Tabakasını Tüketen Maddeler ve Florlu Gazlar konusundaki Montreal Protokolü'nü uygulamaya devam etmiştir. - Türkiye halen Küresel olarak Hidrokloroflorokarbon'dan (HCFC) Kloroflorokarbon'a (CFC) Geçiş konusundaki Montreal Protokolü üyelerinin 22nci toplantısında kabul edilen bildirgeye halen taraf olmamıştır. - İdari kapasite konusunda kısıtlı ilerleme kaydedilmiştir. - Eski Çevre ve Orman Bakanlığı iki yeni bakanlığa ayrılmıştır: Orman ve Su İşleri Bakanlığı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı. - Sit Alanları ve bölgesel Doğal Miras Kurulları kapatılmış ve yeni kurulan Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bünyesinin altında bir genel müdürlük altında birleştirilmiştir. - Çevresel yönetim yapıları yeni bakanlık seviyesinde düzenlemeler ile daha merkezi hale getirilmiştir. - Ulusal çevre ajansı oluşturulması konusunda ilerleme kaydedilmemiştir. - Çevre koruma zorunlulukları halen politikaların oluşturulması ve altyapı projelerinin uygulanmasında halen dikkate alınmamaktadır. - Bakanlıktaki iklim bölümünün daha da güçlendirilmesi gerekmektedir. - İklim değişikliği konusunda çalışan farklı bakanlıklar ve kurumlar arasındaki işbirliği ve eşgüdümün artırılması için yoğun çaba gerekmektedir.
28. Tüketicinin Korunması ve Kamu Sağlığı	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kan, doku, hücreler ve tütün alanları dâhil olmak 	<ul style="list-style-type: none"> - Tüketicinin korunması alanında kısıtlı ilerleme kaydedilmiştir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<p>üzere tüketici ve sağlık mükteşebatı ile daha ileri uyum sağlanması ve uygun idari yapılar ve yürütme kapasitesi sağlanması.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tüketici mevzuatının yorumlanmasında tutarlılık sağlanması için, eğitimler yoluyla mahkemelerin kapasitesinin güçlendirilmesi. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Tüketici koruma kurallarının etkili bir biçimde uygulanması ve ilgili tüketici örgütlerinin katılımıyla yüksek düzey bir koruma sağlanması. - Akıl ve ruh sağlığı alanında AB'deki hizmetlerin sağlanması, bakım hizmetleri için gerekli mali kaynağın dağıtılması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Tüketici hareketi zayıftır. Sivil toplum ve devlet birimleri arasındaki ilişki etkin bir şekilde kullanılmamaktadır ve STK'ların politika oluşturma süreçlerine erişimi yetersizdir. - Ürün güvenliği alanında sınırlı ilerleme kaydedilmiştir. Başbakanlık tarafından Mart 2011'de yayımlanan bir genelge ile Piyasa Gözetimi, Denetimi ve Ürün Güvenliği Değerlendirme Kurulu kurulmuştur. Bu Kurul, işbirliğini artırmak için tüm ilgili piyasa gözetim ve denetim makamlarını bir çatı altında toplamaktadır. - Daha sistematik biçimde karşılaştırılabilir gözetim ve denetim verisi toplanmış ve ilgili birimlerin piyasa gözetim ve denetim çalışmalarında bir önceki yıla göre artış olmuştur. Ancak bu alanda görev yapan kurumlara sağlanan mali kaynak ve insan kaynağı halen yetersizdir. - Uygulanan tedbirlerin kısıtlılığı sistemin inanılabilirliğini zedelemektedir. - Genel ürün güvenliği mevzuatının gözden geçirilmesi yolundaki çalışmalar tamamlanmamıştır. Bu konu bu başlıktaki üyelik müzakereleri bakımından temel bir noktadır. - Güvenlikle ilgili olmayan konularda bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. Etiketler, fiyatlar ve fiyat listeleri, uzun mesafeden yapılan akitlerin uygulanma yöntem ve ilkeleri, kapıdan kapıya satışlara ilişkin uygulama süreçleri ve ilkelerine ilişkin mevzuat Mart 2011'de değiştirilmiştir - Değiştirilmiş Tüketici Koruma Çerçeve Kanunu halen kabul edilmemiştir. Bu kanun, bu fasılda müzakerelerin açılabilmesini etkileyen önemli bir konudur. - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nda tüketicilerin korunmasıyla ilgilene kalifiye eleman sayısı artırılmış, radyoda halkı bilinçlendirmek amaçlı programlar yapılmıştır. - Arbuluculuk komitelerinin ve tüketici mahkemelerinin zayıflığı konusunun ele alınması gerekmektedir. - Kamu sağlığı alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. - 2004 yılında başlatılan aile hekimliği 2010 sonundan itibaren tüm ülkeyi kapsayacak şekilde devam etmektedir. 2011 yılında kamu sağlık harcamaları ulusal bütçenin

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>%5,6'sı seviyesine çıkmıştır. Bu 2010 seviyelerinden biraz fazladır.</p> <ul style="list-style-type: none">- Tütün ürünleri konusunda Türkiye müktesebata genel anlamda uyum göstermektedir. 2009'daki sigara içme yasağı sonrasında tütün tüketim oranlarındaki düşüşün ilk belirtileri ulusal bir araştırmada belgelenmiştir. Anayasa Mahkemesi kamuya açık alanlarda sigara yasağının iptali için yapılan başvuruyu oy çokluğuyla reddetmiştir.- Sigarayı bırakmak isteyenlerin başvuracağı merkez sayısı 234'e yükselmiş ve bir ücretsiz telefon danışma hattı hizmete açılmıştır.- Tütün ürünleri, alkol ve alkollü içkilerin satışı ve tedariki konusunda Ocak 2011'de yeni bir düzenleme kabul edilmiş ve tütün ürünleri ile alkolün reklamı, pazarlaması, satışı ve kullanımına ilişkin yeni kısıtlamalar getirilmiştir. Haziran 2011'de yapılan yeni bir mevzuat değişikliği ile de tütün ürünlerinin internet üzerinden satışı yasaklanmıştır.- Bulaşıcı hastalıklar konusunda bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. Nisan 2011'de gözden geçirilmiş bir kontrol ve denetleme kararname yayımlanmış ve mevzuatın AB ile uyumunda gelişme sağlanmıştır.- Uygulama kapasitesi güçlendirilmektedir ancak tutarlı bir denetleme ve takip sisteminin işlevini sağlamak için çabaların devam etmesi gerekmektedir.- HIV/AIDS ile mücadele konusunda elle tutulur politikalar bulunmamaktadır. Bu nedenle bu hastalıkla ilgili kamuoyu farkındalığı düşük seviyededir ve hastalığın görülme sıklığı artmaktadır.- Ulusal Kamu Sağlığı Enstitüsü halen kurulmamıştır, bu alandaki hazırlıklar ileri seviyededir.- Kan, doku ve hücre ile ilgili alanlarda bir takım ilerlemeler sağlanmıştır. Ulusal kan ve kan ürünleri konusundaki talimatname kan bileşenlerinin hazırlanması, kullanımı ve kalitelerinin güvence altına alınması ile ilgili AB ilkeleri ışığında gözden geçirilmiştir.- Ekim 2010'da insan dokuları ve hücreleri, ilgili dokuların kalitesi ve güvenilirliği ile hücre merkezleri ile ilgili yeni bir

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>düzenleme kabul edilmiştir. Bu düzenleme ile insan dokuları ve hücrelerinin bağış, alım, test, işleme, korunma, saklanma ve dağıtımıyla ilgili kalite ve güvenlik standartları belirlenmektedir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mart 2011'de ayrıca bileşik dokuların naklinin yapılabileceği kurumlara uygulanacak standartlarla ilgili bir düzenleme yapılmıştır. - Konuda müktesebata uyum yüksek seviyede olmakla birlikte, yasaların etkin bir şekilde takibi, denetlenmesi ve raporlanması konusunda kapasite yetersizlikleri göze çarpmaktadır. Hazırlıklar devam etmektedir. - Ruh sağlığı alanında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. Şubat 2011'de kamu ruh sağlığı merkezleriyle ilgili bir tüzük hazırlanmıştır ancak ulusal ruh sağlığı eylem planı halen kabul edilmemiştir. Ruh sağlığı konusunda sorunları olan kişilerin toplumda kabulü, bu kişilerin insan haklarının korunması ve bireysel olarak güçlendirilmeleri için çaba gerekmektedir. Bu alanda hazırlıklar devam etmektedir. - Kanser alanında kısıtlı ilerleme sağlanmıştır. Sağlık Bakanlığı kadınlarda kanser konusunda bir bilgilendirme kampanyası başlatmıştır. Bu kampanya üreme organı kanserleri olan ve ülkede görülme sıklığı yüksek meme, rahim ağzı, yumurtalık ve endometriyal kanserlere odaklanmıştır. - Ulusal Kanser Enstitüsü'nün kuruluşu halen gerçekleşmemiştir. Hazırlıklar devam etmektedir.
29. Gümrük Birliği	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Özellikle gümrük kontrolleri ve vergi denetimi kuralları konusunda serbest bölgelerle ilgili yasal düzenlemelerin AB'ye uyumlu hale getirilmesi. - Özellikle yasadışı ticaret ve sahteciliğe karşı savaş alanında gümrük idaresinin yürütme kapasitesinin güçlendirilmesi. Bilgi teknolojisi sistemlerinin AB ile bağlanması çalışmalarına devam edilmesi. - Gümrük Birliği kapsamındaki ve Türkiye'ye giriş yapan yolculara duty-free mağazalarında satılan 	<ul style="list-style-type: none"> - AB – Türkiye Gümrük Birliği anlaşması sayesinde Türkiye'nin gümrükler konusunda AB müktesebatına uyumu yüksek bir seviyede olmakla birlikte, gümrüklerle ilgili yasal çerçevede ancak kısıtlı ilerleme sağlanmıştır. - 25 Şubat 2011'de kabul edilen kamu alacaklarının yeniden yapılandırılması konusundaki kanun ile gümrükler konusunda da bir düzenleme yapılmış ve gümrüklerde ödenmiş borçlar için de daimi bir mahkeme dışı çözüm yolu benimsenmiştir. - Yeni bir düzenleme tasarısı aşamasında olmakla birlikte fikri

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
	<p>ürünler için gümrük vergisi muafiyetinin kaldırılması.</p> <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <p>- Çift kullanımlı ürünler ve teknolojiler, taklit ve korsan ürünler konularındaki gümrük mevzuatının uyumlaştırılmasına devam edilmesi.</p>	<p>mülkiyet hakları alanında AB müktesebatına uyumda ilerleme olmamıştır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ekonomi Bakanlığı yetkisinde olan serbest bölgelerde uygulanan kurallar ve bu serbest bölgelerde Gümrük Yasası ile uygulanan muafiyetler AB mevzuatıyla tam olarak uyumlu değildir. - Gümrüksüz alışveriş, özellikle de sınır girişlerindeki gümrüksüz alışveriş noktaları Türkiye'nin AB ile olan Gümrük Birliği Anlaşması'nı ihlal etmektedir. - Denetim kuralları ve tarife kotaları, özellikle de işlenmiş tarım ürünleri tarife kotaları alanında müktesebata uyumlu ilgili ilerleme sağlanmamıştır. - AB dışından gelen ancak AB'de serbest dolaşım hakkına sahip ürünler AB gümrüklerinden izin almış olsalar dahi Türkiye'de halen ürün güvenliği denetimlerine tabi olması Gümrük Birliği kurallarına uygun değildir. - İdari ve işlevsel kapasiteyle ilgili bazı ilerlemeler sağlanmıştır. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı çağdaşlaşma kapsamında güvenlik uygulama kapasitesini artırmıştır. - Risk temelli analiz sistemi gümrüklerde yapılan incelemelerin sayısını azaltarak kalitesini artırmak için daha fazla geliştirilmelidir. - Bakanlık'taki merkezi risk analiz birimi ile bölgesel gümrük büroları arasındaki geri bildirim sistemi güçlendirilmelidir. - Sınırlardaki gümrük yöneticileri ve diğer makamlar arasındaki işbirliği artırılmalıdır. - Gümrüklerde ve özellikle ihracat kontrolü esnasında fikri mülkiyet haklarının korunması zayıf kalmıştır. - Türkiye AB gümrüklerinde yakalanan sahte malların en önemli tedarikçilerinden biri olmaya devam etmiştir. - Gümrük idaresinin elektronik ortamda AB'nin transit ve tarife sistemleri ile bağlantısını sağlamak için gereken bilgi işlem sistemleri kurulmamıştır. - Gümrük işlemlerinin kağıtsız bir şekilde elektronik olarak yapılması konusunda bir ilerleme kaydedilmemiştir. - Gümrük ve Ticaret Bakanlığı halen çalışma amaçlarını hayata geçirmesini sağlayacak bilgi-işlem stratejisini

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>oluşturmamıştır.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bu başlık 11 Aralık 2006'da AB Bakanlar Konseyi'nin aldığı karar uyarınca askıya alınan 8 başlık arasında yer almaktadır. G. Kıbrıs bandıralı ya da son çıkış limanı G. Kıbrıs'ta olan gemi ve uçakların taşıdığı malların serbest dolaşımı sağlanmadığı sürece Türkiye bu başlıktaki AB müktesebatını tam olarak uygulayacak konumda olmayacaktır.
30. Dış İlişkiler	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü (OECD) ve Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) bağlamında Doha Kalkınma Gündemi'ne ilişkin AB pozisyonuna uyum sağlanması. - AB'nin Genelleştirilmiş Tercihler Sistemi (GSP) ile uyumun tamamlanması. - Üçüncü ülkelerle AB müktesebatı ile uyumlu ikili serbest ticaret anlaşmaları imzalama çabalarının sürmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ortak ticari politika konusunda kısıtlı ilerleme olmuştur fakat Türkiye'nin AB'nin ortak ticari politikasına uyumu halihazırda yüksek düzeydedir. - Genelleştirilmiş Tercihler Sistemi'nin (GSP) coğrafi ve ürünler bazında kapsamı AB ile uyumlaştırılmasında kısıtlı ilerleme kaydedilmiştir ancak AB ile daha yoğun uyumlama gerekmektedir. - Türkiye Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) Koruma Anlaşması kurallarını uygulamaksızın örgü kumaşlar ve giyim eşyaları konusunda koruma işlemleri başlatmaya karar vermiştir. AB ve Türkiye'nin diğer ikili tercihli ticari ortakları bu geçici koruma kurallarının kapsamı dışında tutulmuştur. - Başka bir koruma işlemi ise polietilen tereftalat (PET) konusunda başlatılmıştır. Türkiye ayrıca gözlük çerçeveleri, çantalar ve pamuk ipliği için üç yıldır yürürlükte olan koruma tedbirlerinin süresini uzatmayı düşünmektedir. - Üçüncü ülkelerle ikili anlaşmalarda ilerleme kaydedilmiştir. Raporlama döneminde Ürdün ve Şili'yle imzalanan serbest ticaret anlaşmaları yürürlüğe girmiş, Lübnan'la da bir serbest ticaret anlaşması imzalanmıştır. - Türkiye'nin Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) bünyesinde, özellikle Doha Kalkınma Gündemi'ne ilişkin olarak AB ile uyumu tatminkâr düzeydedir. Ancak Doha kalkınma Turu kapsamında süren tarım ve ticaretin kolaylaştırılması müzakerelerinde Türkiye AB'ye daha yakın bir politika izlemelidir. - Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü (OECD) ile işbirliği tatminkar düzeydedir.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none"> - Şirketlere verilen orta ve kısa vadeli ihracat kredilerinde ve çift kullanımlı mallar konusunda ilerleme kaydedilmemiştir. - Türkiye çift kullanımlı ihracat denetimleri konusunda konvansiyonel silahların ve çift kullanımlı mal ve teknolojilerin ihracatının kontrolü konusundaki Wassenaar Anlaşması ve Füze Teknolojisi Denetim Rejimi gibi alanlarda AB'nin tutumuyla uyum göstermemektedir. - Türkiye kalkınma politikası ve insani yardım alanlarında bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. Türkiye 2010 yılında resmi olarak 730 milyon € kalkınma yardımı yapmış ve 0,15 oranına ulaşmıştır. Bu alanda uyum tatminkardır. - Bu başlık 11 Aralık 2006'da AB Bakanlar Konseyi'nin aldığı karar uyarınca askıya alınan 8 başlık arasında yer almaktadır. G. Kıbrıs bandıralı ya da son çıkış limanı G. Kıbrıs'ta olan gemi ve uçakların taşıdığı malların serbest dolaşımı sağlanmadığı sürece Türkiye bu başlıktaki AB müktesebatını tam olarak uygulayacak konumda olmayacaktır.
31. Dışişleri, Güvenlik ve Savunma Politikası	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ortak Dışişleri ve Güvenlik Politikası (ODGP) ile ilgili AB ortak pozisyonları, bildirimleri ve diplomatik girişimleri ile uyumlaşma sürecinin devam etmesi. - Uluslararası örgütler içerisinde üçüncü ülkelere ilişkin politikalar ve pozisyonların, tüm üye ülkelerin ilgili örgütlere ve Wassenaar gibi anlaşmalara üyeliği konusu da dâhil olmak üzere, AB ve üye ülkelerle uyumlaşmanın sağlanması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Orta Doğu barış süreci, Batı Balkanlar, Afganistan/Pakistan, Güney Kafkaslar ve Kuzey Afrika ile Orta Doğu'da gelişmeler gibi uluslararası politika alanında Türkiye ile AB arasındaki diyalog devam etmiştir. - Türkiye'nin dış politika alanında geniş komşuluk bölgesinde daha etkin hale gelmesi ve ortak ilgi alanı konularında Türkiye'yle diyalogun artırılması için Mayıs 2011'de gayri resmi dış politika görüşmeleri yapılmaya başlanmıştır. - Türkiye Dışişleri, Güvenlik ve Savunma Politikası alanında AB bildirimleri ve Konsey kararlarının %48'ine (67'de 32) uyum göstermiştir. - Irak ile ikili ilişkilerde iyileşme devam etmiş, Türkiye Irak'taki makamlarla yakın resmi ilişkilerini sürdürmüştür. Başbakan Irak'ı ve Kürt Bölgesel Hükümeti'ni ziyaret etmiştir. - Türkiye İran'la nükleer dosya konusunu görüşmüştür. Türkiye, İran'a AB tarafından uygulanan yaptırımları ve BM Güvenlik Konseyi 4ncü tur yaptırımlarını benimsememiştir. 21-22 Ocak 2011'de AB ve İran eş başkanlığında Güvenlik Konseyi'nin 5 daimi üyesi ve İran arasındaki toplantı

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>İstanbul'da gerçekleştirilmiştir.</p> <ul style="list-style-type: none">- İsrail ile ilişkiler 2010'daki Mavi Marmara olayından sonra daha da kötüleşmiştir. Bağımsız BM raporu sonrası Türkiye İsrail'le diplomatik ilişkileri daha alt seviyelere çekmiş ve İsrail'le askeri anlaşmaları askıya almıştır.- Türkiye Filistin'de tarafların Mayıs 2011'de anlaşmasını- Türkiye Suriye'deki durumu yakından takip etmiş ve orantısız ve aşırı güç kullanımından imtina edilmesi ile reformların devamı için çağrıda bulunmuştur.- Suriye'de karışıklıkların baş göstermesi sonrasında Türkiye 18 bin Suriyeli mülteciyi Suriye sınırındaki 7 kampta misafir etmiş ve bu kişilere insani yardım sağlamıştır. Türkiye kendi politikasını AB'nin Suriye için uyguladığı kısıtlayıcı tedbirler doğrultusunda uyarlamamıştır.- Türkiye Lübnan'da Ocak 2011'de ortaya çıkan siyasi krizin çözümü için çaba sarf etmiştir. Lübnan, Türkiye, Ürdün ve Suriye'yi kapsayan bir serbest ticaret bölgesi anlaşması Kasım 2010'da imzalanmıştır.- Kuzey Afrika'daki gelişmeler konusunda Türkiye Mısır'da rejim değişikliği ihtiyacını açıkça ifade etmiştir. Türkiye ayrıca Tunusluların ülkeleri için istedikleri gelecek için desteğini belli etmiştir.- Türkiye nihayetinde BM Güvenlik Konseyi'nin 1970 ve 1973 no'lu kararlarının uygulanması için NATO yönetimindeki operasyonu destekleme kararı almıştır.- Türkiye politikasını AB'nin Libya'ya karşı uyguladığı kısıtlayıcı tedbirlerle uyumlu hale getirmemiştir.- Dışişleri Bakanı Ahmet Davutoğlu Kaddafi'nin yönetimden uzaklaştırılmasını Libya için tarihi bir an olarak nitelendirmiştir.- Güney Kafkaslar ve Orta Asya ile ilişkiler konusunda Ekonomik İşbirliği Örgütü'nün 11nci Zirvesi'ne 23 Aralık 2010 tarihinde ev sahipliği yapmıştır. Türkiye Haziran 2012'ye kadar Asya'da İşbirliği ve Güven Artırıcı Önlemler Konferansı'na başkanlık edecektir.- Ermenistan'la 2009'da ilişkilerin normalleşmesi için imzalanan protokoller halen onaylanmamıştır.

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<ul style="list-style-type: none">- Türkiye Pakistan ve Afganistan ile ve bu ülkelerin birbirleriyle işbirliğinin artırılması için çabalarını sürdürmüştür. Türkiye Afganistan konusunda Dördüncü Bölgesel Ekonomik İşbirliği Konferansı'na İstanbul'da 3 Kasım 2010'da ev sahipliği etmiştir. Ayrıca Türkiye Afganistan'a insani yardım ve sağlık, eğitim ve öğrenim konularında yapılan projelere mali destek vermiştir.- Türkiye NATO'nun Afganistan'daki ISAF gücüne destek vermektedir. Türkiye NATO Kabil Bölge Komutanlığı'nı 31 Ekim 2009'da ikinci kez devralmıştır. Pakistan'a BM Özel Temsilcisi olarak Büyükelçi Engin Sosyal atanmıştır. Türkiye Afganistan konusundaki 4. Bölgesel Konferans'a ev sahipliği yapmıştır.- Türkiye ve Rusya arasındaki ilişkiler yüksek seviyede ziyaretler ile desteklenmektedir.- Türkiye – ABD ilişkilerinde bölgesel ilerlemeler açısından düzenli görüşmeler gerçekleşmiştir. ABD – Türkiye arasında güvenlik ve terörizmle mücadele konusundaki işbirliği özellikle Irak'la üçlü görüşmeler şeklinde devam etmiştir.- Kısıtlayıcı tedbirler konusunda yukarıda belirtilenler dışında bir gelişme olmamıştır.- Kitle imha silahlarının sınırlandırılması konusunda Türkiye tüm uluslar arası sözleşmelere taraftır.- Türkiye Nisan 2011'de İstanbul'da Küresel Terörizmle Mücadele Forumu'nun ikinci hazırlık konferansına ev sahipliği yapmıştır.- Türkiye konvansiyonel silahların ve çift kullanımlı mal ve teknolojilerin ihracatının kontrolü konusundaki Wassenaar Anlaşması ve Füze Teknolojisi Denetim Rejimi gibi alanlarda AB'nin tutumuyla uyum göstermemektedir.- Türkiye Uluslararası Ceza Mahkemesi Statüsü'nü imzalamamıştır. AB Nisan 2011'de statünün Türkiye tarafından en yakın zamanda imzalanması için davetini yinelemiştir.- Türkiye Mayıs 2011'de BM Güvenlik Konseyi geçici üyeliği için "erken" adaylığını duyurmuştur.- Türkiye AB'nin BM çalışmalarına katılması için BM Genel

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>Kurulu kararını desteklemiştir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Türkiye 2005 yılından beri İslam Konferansı Örgütü'nün Genel Sekreterliği'ni yapmaktadır ve Afrika Birliği'nde gözlemci statüsündedir. - Türkiye Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi'nin dönüşümlü başkanlığını 10 Kasım 2010 ve 11 Mayıs 2011 tarihleri arasında yapmıştır. - Güvenlik tedbirleri konusunda özellikle bir gelişme olmamıştır. - Ortak Güvenlik ve Savunma Politikası alanında Türkiye Bosna-Hersek'teki AB liderliğindeki askeri görev gücüne (EUROR/Althea) ve Kosova'daki EULEX'e destek vermektedir. AB ve NATO arasındaki işbirliği konusunda "Berlin artı" anlaşmasının daha ötesinde tüm AB üyelerini kapsayacak bir çalışma konusu halen çözümlenmemiştir.
32. Mali Denetim	<p><i>Kısa Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kamu İç Mali Denetimi Politikası Belgesi ve ilgili yasal düzenlemelerin güncellenmesi. - Sayıştay'ın Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (INTOSAI) standartları ve yol gösterici ilkeleri ile uyumlu bir biçimde çalışmasını güvence altına alacak askıdaki yasal düzenlemelerin kabul edilmesi. - AB'nin mali çıkarlarının korunmasına yönelik olarak, işlevsel olarak bağımsız bir yolsuzlukla mücadele yapısının kurulması. <p><i>Orta Vadeli Hedefler</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Türk Ceza Kanunu Avrupa Topluluklarının Mali Çıkarlarının Korunması Hakkındaki Sözleşme (PIF) ve protokolleri ile uyumlaştırılması. 	<ul style="list-style-type: none"> - Kamu İç Mali Denetimi alanında bazı ilerlemeler sağlanmıştır. - Türkiye'de iç mali kontrolün işlevinin pekiştirilmesi için atılacak adımları belirleyen 2011-2013 Kamu İç Mali Kontrolü Stratejisi İç Mali Denetim Kurumu tarafından hazırlanmıştır. Kurum ayrıca iç mali denetimde iyi örneklerin yaygınlaştırılması için toplantılar düzenlemiştir. - Mali Yönetişim ve Denetim için Merkezi Uyum Birimi bir eksiklik incelemesi yapmış ve mali yönetim ve denetim uygulamalarının iyileştirilmesi için bir eylem planı kabul etmiştir. Bu eylem planının kabul edilmesi halen beklenmektedir. - 2002 Kamu İç Mali Denetimi Politikası Belgesi karşılaşılan zorlukları aşmak için yetersizdir. Politika belgesi ve ilgili eylem planı güncellenmelidir. Bu belgelerin yönetim sorumluluğu, kontrol, denetim ve soruşturma işlevlerinin ayrıştırılması ve iç denetim için daimi bir merkezi uyum kurumunun oluşturulması gibi bir takım konuları ele alması beklenmektedir. - İç denetim için bir işlevsel el kitabı hazırlanmıştır. - Maliye Bakanlığı reform sürecindeki yön verici rolünü kuvvetlendirmelidir. Bu alanda müktesebata uyum yüksek

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>seviyededir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Dış denetim konusunda önemli ilerleme sağlanmıştır. Bu başlıktaki müzakereler için temel bir nokta olan yeniden düzenlenen Sayıştay Kanunu Aralık 2010'da yürürlüğe girmiştir. Bu kanun Sayıştay kurumunun kamu kurumlarını da içine alan yetki alanının genişlemesi için yasal ve yapısal temelleri sağlamaktadır. AB bu kanunun uygulanmasını takip edecektir. Bütçe denetim işlevinin tam olarak yerine getirilebilmesi için TBMM'nin gerekli kurumsal yapıyı oluşturması ve Sayıştay tarafından hazırlanan teknik raporların incelenmesi için gerekli uzmanlığı buldurması gerekecektir.- AB'nin Mali Çıkarlarının Korunmasına İlişkin Sözleşme ve protokolleri ile uyum alanında bazı ilerlemeler sağlanmıştır. Avrupa Yolsuzlukla Mücadele Ofisi (OLAF) ve Başbakanlık Teftiş Kurulu ve diğer ilgili kurumlar arasında sahtecilik şüphesi üzerine değerlendirme ve soruşturmalar konusunda işbirliği devam etmektedir. Başbakanlık Teftiş Kurulu OLAF ile işbirliği ve ilgili kurumların eşgüdümü için daimi bir kurum olma niteliğini devam ettirmiştir.- Türkiye Sahtecilikle Mücadele Eşgüdüm Hizmeti'nin raporlama ve eşgüdüm faaliyetlerini gerçekleştirirken işlevsel bağımsızlığını güvence altına alması ve de Türkiye'deki sahtecilikle mücadele ağının vakaların önlenmesi, tespiti ve takibinde etkin çalışmasının sağlanması gerekmektedir.- AB'nin Mali Çıkarlarının Korunması konusundaki Sözleşme'nin ve protokollerinin uygulanmasında bir ilerleme olmamıştır. Türkiye'nin sözleşmenin uygulanması konusunda daha iyi denetim sağlaması gerekmektedir. Bu alandaki hazırlıklarda orta seviyede ilerleme gözlenmektedir.- Euro'nun kalpazanlığa karşı korunmasında bir takım ilerlemeler sağlanmıştır. Hazine, Merkez Bankası, Cumhuriyet Savcılığı, Polis ve Jandarma Genel Komutanlığı arasında Sahte Para Takip Sistemi çalışmalarına devam etmektedir. Polis teşkilatı bu sistemde AB ile işbirliğini

MÜZAKERE BAŞLIKLARI	ÖNCELİKLER	İLERLEME RAPORU 2011
		<p>sağlamak için Ulusal Bağlantı Ofisi olarak resmen atanmıştır. Ulusal Bağlantı Ofisi'nde teknik ve polis bilgisinin merkezleştirilmesi iyileştirilmelidir.</p> <ul style="list-style-type: none">- Yasalar sahte paraları ve Euro bozuk paralarına benzeyen paraları dolaşımdan çekmeyen finans ve kredi kurumları için herhangi bir yaptırım öngörmemektedir.- Türkiye Pericles programına etkin bir şekilde katılmaya devam etmektedir ve son üç senede üç Pericles toplantısına ev sahipliği yapmıştır.- Euro bozuk paraları konusunda OLAF ve Hazine Müsteşarlığı arasında bir işbirliği anlaşması imzalanmıştır. Bu alandaki teknik bilgi değişimi etkin bir şekilde devam etmektedir.- Türk kurumları Türkiye ve Europol arasındaki işbirliğini kuvvetlendirmek ve İşlevsel İşbirliği Anlaşması'nı hayata geçirmek için bir yol haritası hazırlamıştır. Euro'nun korunması alanındaki hazırlıklar nispeten ileri düzeydedir.
33. Mali ve Bütçesel Hükümler	- Bahsedilmiyor.	<ul style="list-style-type: none">- Ulusal KDV Sistemi ve GSMH Sistemi'nin de içinde olduğu Öz Kaynaklar Sistemi'nin uygulanma hazırlıkta bir ilerleme kaydedilmemiştir.- Bu sistemle ilgili AB müktesebatına tarım, gümrük, vergi, istatistik ve mali kontrol gibi politika alanlarında uyum çalışmaları devam etmiştir.- Türkiye'deki gümrük düzenlemeleri genel olarak AB müktesebatına uygundur ancak tam uygunluk ve uygulama için ek çaba gerekmektedir.- İdari kapasite ve altyapı alanında ilerleme kaydedilmemiştir.- Türkiye, öz kaynakları doğru hesaplama, toplama, ödeme ve denetleme ve AB'ye raporlama amacıyla eşgüdüm yapıları ve uygulama kuralları oluşturmalıdır.

*

TUSIAD

40.YIL

AB-TÜRKİYE ÜYELİK MÜZAKERELERİ Ekim 2011	Komisyon'da görüşülmekte	Bakanlar Konseyi'nde görüşülmekte	Açıldı	Açılması beklenen	Açılış kriterleri	Kapanış kriterleri	G. Kıbrıs'ın engellediği	Fransa'nın engellediği
1. Malların Serbest Dolaşımı					X		X	
2. İşgücünün Serbest Dolaşımı		X						
3. Yerleşme ve Hizmet Sunma Özgürlüğü					X		X	
4. Sermayenin Serbest Dolaşımı			X		X			
5. Kamu Alımları				X	X			
6. Şirketler Hukuku			X					
7. Fikri Mülkiyet Hukuku			X					
8. Rekabet Politikası					X			
9. Mali Hizmetler					X		X	
10. Bilgi Toplumu ve Medya			X					
11. Tarım ve Kırsal Kalkınma					X		X	
12. Gıda Güvenliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı			X		X			
13. Balıkçılık		X					X	
14. Taşımacılık Politikası		X			X		X	
15. Enerji		X		X				
16. Vergi			X		X			
17. Ekonomik ve Parasal Politika								X
18. İstatistik			X			X		
19. Sosyal Politika ve İstihdam				X	X			
20. İşletme ve Sanayi Politikası			X			X		
21. Trans-Avrupa Şebekeleri			X			X		
22. Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Eşgüdümü		X						
23. Adalet, Özgürlük ve Güvenlik		X						
24. Yargı ve Temel Haklar		X						
25. Bilim ve Araştırma			X geçici olarak kapandı					
26. Eğitim ve Kültür								X
27. Çevre			X	X	X			
28. Tüketicinin ve Sağlığın Korunması			X			X		
29. Gümrük Birliği					X		X	
30. Dış İlişkiler		X			X		X	
31. Dış, Güvenlik ve Savunma Politikaları	X							
32. Mali Kontrol			X			X		
33. Mali ve Bütçesel Hükümler		X						
34. Kurumlar								
35. Diğer Konular								